

INFORME 1/2023 SOBRE OS PREGOS DE PRESCRICIÓNS TÉCNICAS NOS CONTRATOS DE OBRAS.

ANTECEDENTES

Polo Concello de Campo Lameiro dirixiuse a esta Xunta Consultiva de Contratación Administrativa ou seguinte escrito de consulta:

No artigo 2 do Decreto 237/2007 se expresa que lle corresponde á Xunta Consultiva de Contratación Administrativa: *“Emitir informe con carácter facultativo sobre aquelas cuestións que, en materia de contratación administrativa, sometan á súa consideración as entidades enumeradas no artigo 1º”*.

No exercizo deste principio de asistencia e cooperación, lle solicito informe sobre cuestións relacionadas coa tramitación dos expedientes de contratación de obras, en concreto sobre os seguintes extremos:

Respecto dos pregos de prescricións técnicas dos expedientes de contratación, e á vista de expedientes tramitados, conforme á normativa de contratos do sector público que se relaciona:

- a) Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de novembro, Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público (TRLCSP)
- b) Real Decreto 1098/2001 de 12 de outubro polo que se aproba o Regulamento Xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas (RGLCAP)
- c) Lei 9/2017, de 8 de novembro de Contratos del Sector Público (LCSP).

Interesa se nos informe dos seguintes extremos:

** Definición. Aspectos y cuestións que debe conter obrigatoriamente o prego de prescricións técnicas

** Regulación, tanto na vixente Lei de contratos do sector público, lei 9/2017 de 8 de novembro, como na anterior regulación contida no Texto refundido da lei de contratos do sector público. (Real decreto legislativo 3/2011, de 14 de novembro).

** Conforme á normativa de contratación, obrigatoriedade da elaboración, e polo tanto, da existencia nos expedientes de contratación, incluso nos contratos menores, de dous pregos de prescricións técnicas separados e diferenciados.

A) un prego de prescricións técnicas, previo á aprobación dun proxecto de obra.

– obrigatoriedade e esixencia de súa existencia como documento único, diferenciado, previo á aprobación de todo proxecto de obras e para todo tipo de expedientes de contratación, incluídos os contratos menores.

- determinación de si se cumpre a legalidade en materia de contratación cando non se tramitan estes pregos como documento único, e diferenciado, **previo** á aprobación dun proxecto de obra.

B) un posterior prego de prescricións técnicas particulares.

– si xuridicamente este prego, debe figurar como documento separado. Ou si xuridicamente é conforme a dereito si figura xa incluído dentro dun proxecto de obra nun expediente de contratación, incluso nos contratos menores..

** conforme á normativa de contratación, validez, a todos os efectos, dos pregos de prescricións técnicas cando van incorporados a un proxecto de obra, entre a documentación que esixe a normativa en materia de contratación.

** conforme á normativa de contratación, si o acordo de aprobación dun proxecto de obra implica, per se, a aprobación dos pregos técnicos que figuren incluídos no proxecto a aprobar. Ou esixe expresamente deixar constancia no acordo de aprobación do proxecto de que se aproban tales pregos de prescricións técnicas.

Si conforme á normativa de contratación, coa integración dos pregos de prescricións técnicas no proxecto de obra dáse cumprimento ó establecido no artigo 123.1.c) do TRLCSP e no artigo 233.1.c) da LCSP

** respecto aos contratos menores, esixencia legal, en calquera caso, de que consten no expediente os pregos de prescricións técnicas, previo ó acordo de aprobación do proxecto de obra, á vista do establecido no artigo 123.2 do TRLCSP e artigo 118 da LCSP.

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS.

1. Competencia.

Segundo ou disposto non artigo 2.1 do Decreto 237/2007, do 5 de decembro, polo que se crea a Xunta Consultiva de Contratación Administrativa correspóndelle a este órgano consultivo emitir informe con carácter facultativo sobre aquelas cuestións que, en materia de contratación administrativa, sometan á súa consideración as entidades enumeradas non seu artigo 1, entre as que constan as entidades locais.

2. Análise do ámbito da consulta formulada

Sométese a consideración da Xunta Consultiva de Contratación administrativa de Galicia un exhaustivo análise da figura dos pregos de prescricións técnicas(en adiante PPT). Segundo o requirido no escrito remitido, con ánimo de estruturar unha adecuada resposta, cabe reorganizar o presente informe nestes apartados:

- a) Regulación normativa.
- b) Concepto e contidos dos PPT
- c) Consideracións especiais nos contratos de obra
- d) Obrigatoriedade dos PPT nos contratos menores

3. Regulación normativa dos PPT

Atopamos a regulación dos pregos de prescricións técnicas (en adiante PPT) fundamentalmente en tres normas:

a) Directivas comunitarias:

- Directiva 2014/24/UE do Parlamento Europeo e do Consello, do 26 de febreiro de 2014, sobre contratación pública e pola que se derroga a Directiva 2004/18/CE, en concreto nos seus Considerandos 74 e 75 e Artigos 2.1, apartados 23 e 24, arts. 42, 43 e 44 a mais do Anexo VII, onde se definen determinadas especificacións técnicas.
- Art. 36 da Directiva 2014/23/UE do Parlamento Europeo e do Consello, do 26 de febreiro de 2014, relativa á adxudicación de contratos de concesión.

b) Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se transpoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (en adiante LCSP/2017), onde regúlase nos artigos 123 a 128, nas disposicións xerais dous contratos das Administracións públicas; e

c) E nos art. 68 a 70 do Real Decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas, en canto non contradigan o previsto na LCSP.

4. Concepto e contidos dos PPT

4.1. A diferenza dos pregos de cláusulas administrativas, que conteñen as condicións que han de rexer a contratación e sinala os dereitos e obrigacións das partes, o artigo 124 da LCSP sinala que o prego de prescricións técnicas particulares é o documento que contén as prescricións técnicas que han de rexer

na realización da prestación e definir as súas calidades técnicas e as condicións sociais e ambientais vinculadas á descrición do obxecto que se pretende conseguir a través da compra pública.

O artigo 124 da LCSP xa indica que as prescricións técnicas poden estar nun prego ou en outro tipo de documentos. A denominación “prego de prescricións técnicas” usase sempre nos contratos “maiores” de subministrados e servizos, non obstante, en outros tipos de contratos podemos atopar outras formas de identificar ese documento, así:

- nos contratos de obras, o PPT está integrado no proxecto das obras e rara vez como documento individualizado deste;
- nos contratos de concesión de obra pública a definición técnica da necesidade existente, mais complexa, faise nun estudo de viabilidade, no anteproxecto de explotación e construción da obra e no proxecto das obras;
- No caso dos contratos de xestión de servizo público, a descrición técnica a atopamos no regulamento que establece o réxime xurídico do servizo público e no anteproxecto de obra e explotación.

Tamén algúns procedementos distinguen o nome do documento técnico e así, no dialogo competitivo, atoparemos esa información no documento descritivo ao que fai referencia o artigo 174.1 da LCSP, e nos contratos baseados en acordos marco cando invitan a unha nova licitación as empresas que forman parte do mesmo (art. 221.4), os PCAP e PPT serán substituídos polo documento de licitación ao que fai referencia o último parágrafo do artigo 221.5 da LCSP.

O informe 19/2001 da Xunta consultiva de contratación administrativa estatal sinala que os PCAP e os PPT son documentos distintos, con contido diferenciado, o que exclúe a súa unificación nun único documento.

Débase así evitar a confusión entre os requisitos técnicos de cumprimento obrigatorio descritos nos PPT e aquelas características técnicas que, ou ben para mellorar, complementar ou incrementar aqueles, ou ben para establecerse así nos pregos, son obxecto de valoración mediante os criterios de adxudicación. Tal e como sinala o Tribunal de contratos públicos de Canarias na Resolución 110/2020, non resulta posible valorar e puntuar aquilo que xa ten que cumprir necesariamente a oferta. No

mesmo sentido pronúnciase o TCCSP na súa Resolución 34/2018: *“Os requisitos técnicos son de obrigado cumprimento, mentres que as características técnicas que melloran, complementan ou incrementan aqueles son obxecto de valoración e o seu non cumprimento non supón a desestimación da oferta.”* Ou o TACP Madrid 224/2016: *“A definición das prestacións que serven ao licitador para realizar a súa oferta pódense establecer no PPT, como requisitos mínimos de obrigado cumprimento, ou ben, como criterio de adxudicación, coa obrigación de definilas e concretalas segundo a proposta de cada licitador. Ese elemento esixible no PPT é o que determina a exclusión dunha oferta e non a falta de xustificación dun criterio de adxudicación, cuxa ausencia orixina a non puntuación do criterio.”*

4.2. Por imperativo legal do art. 122.7 da LCSP, o servizo xurídico só informa respecto o prego de cláusulas administrativas. Non se require tal informe xurídico respecto aos Pregos de prescricións técnicas, emitíndose, nestes casos, un informe puramente técnico polo órgano técnico que se determine que, nos casos de proxectos de obras, será a Oficina ou Unidade de Supervisión encargada de examinalos e de vixiar o cumprimento das normas reguladoras da materia.

4.3 O PPT debe ser aprobado polo órgano de contratación antes ou de forma simultánea coa autorización do gasto, e sempre antes da licitación. De non existir esta, antes da súa adxudicación.

Unha vez aprobado, o PPT unicamente poderá modificarse cando se incorra en erro material, aritmético ou de feito. No resto dos supostos se retrotraerán as actuacións para a corrección do erro de que se trate. Respecto aos límites ás modificacións por erro material ou de feito tense pronunciado o OARC de Euskadi na súa resolución 25/2020 na que sinala: *“non cabe amparar no concepto de erro material a rectificación do PPT variando as prescricións dos produtos para fornecer. O Tribunal Supremo na recente Sentenza 1679/2019, do 5 de decembro de 2019, reiterou que o erro de feito debe aplicarse cun fondo criterio restritivo, de tal forma que (...) cando mediante a fórmula da rectificación de erros materiais preténdase dar viabilidade ao exercicio de potestades anulatorias, modificativas ou revogatorias do acto, estarase a facer un uso inválido da figura (...). Así, unha modificación do prego por erro material ou, de feito, non pode consistir na variación dunha condición esencial da licitación (prescrición técnica), de forma que se establecen unhas regras non reflectidas con anterioridade no prego.* Tamén fai referencia a estes límites o mesmo tribunal na Resolución 185/2019: *“Cando o contido*

da nota aclaratoria transcende con moito dunha simple aclaración de cláusulas ambiguas ou dubidasas do PPT e supón, de feito, unha modificación substancial deste documento contractual, infrínxese o artigo 124 da LCSP, que establece que o PPT só pode ser modificado con posterioridade á súa aprobación por erro material, de feito, ou aritmético, ou, en calquera outro caso, mediante a retroacción de actuacións.”

4.4. O contido dos pregos de prescricións técnicas particulares detállase no art. 68.1 do Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (en adiante RXLCAP), aínda que de maneira moi xenérica e limitada en comparación coa relación ampla e detallada que o art. 67 recolle para os PCAP.

De acordo con este precepto deberán regular os PPTP, polo menos os seguintes extremos:

- Características técnicas que haxan de reunir os bens ou prestacións do contrato.
- Prezo de cada unha das unidades en que se descompón o orzamento e número estimado das unidades para fornecer.
- No seu caso, requisitos, modalidades e características técnicas das variantes.

4.5. O artigo 126 da LCAP concreta unha serie de regras para establecer as prescricións técnicas nos pregos ou documentos que rexan a contratación, desta norma e da doutrina dos tribunais administrativos podemos extraer as seguintes:

- Os Pregos de Prescricións Técnicas, teñen natureza contractual e, por tanto, vinculan tanto á Administración como ao contratista. Resulta ser, por tanto, a «Lei do contrato».

TARC Andalucía 247/2017. “(...) En definitiva, pois, o órgano de contratación, ao non desistir do procedemento, tampouco podía apartarse do contido dos pregos que el mesmo aprobara, estando vinculado a eles e sendo esta vinculación predicable tanto do prego de cláusulas administrativas como do de prescricións técnicas. Resulta moi ilustrativa neste particular a Sentenza do 28 de xuño de 2016 (asunto T-652/14) do Tribunal Xeral da Unión Europea, ao sinalar no seu apartado 78 que “(...) se a EUIPO [entidade contratante] non se ativo ás condicións que ela mesma fixara nos documentos do procedemento de licitación, vulneraría o



principio de igualdade de trato entre os licitadores e a súa actuación afectaría negativamente a unha competencia sa e efectiva. Neste sentido, a xurisprudencia precisou que, cando, no marco dun procedemento de licitación, o órgano de contratación define as condicións que pretende impoñer aos licitadores, autolimitase no exercicio da súa facultade de apreciación e non pode xa apartarse das condicións que deste xeito definiu con respecto a calquera dos licitadores sen vulnerar o principio de igualdade de trato entre os licitadores (sentenza do 20 de marzo de 2013, Nexans France/Empresa Común Fusion for Energy, T-415/10, EU:T:2013:141, apartado 80)”.

- A presentación da oferta por parte do licitador, supón a súa aceptación incondicionada. Logo, cando iso suceda, tales pregos non poderán ser desvirtuados ou cuestionados, a salvo que se aprecie un vicio de nulidade: RTACRC 929/2017 *“A presentación das proposicións implica a aceptación dos pregos de cláusulas administrativas e de prescricións técnicas, polo que tamén é esixible que as proposicións se axusten ao contido dos pregos de prescricións técnicas, na medida en que neles establécense as características e condicións da prestación obxecto do contrato. A consecuencia do seu incumprimento será o rexeitamento ou exclusión da oferta. Consecuentemente, caso de non facelo así resultará obrigado o rexeitamento ou exclusión da oferta (por moito que non se previu explicitamente así nos pregos de aplicación).*

- *“Non é necesario incorporar aos pregos con carácter contractual o cumprimento de obrigacións establecidas na normativa, social, laboral ou de seguridade e transporte neste caso, podendo incluso ser unha técnica non recomendable pola obrigación xeral que incumbe a todo destinatario dunha norma de cumprila en todos os seus extremos, non cabendo doutra banda “lexislar vía prego”. TACP Madrid 52/2016.*

- Unha das condicións mais importantes ás que están sometidas é que as prescricións proporcionarán aos empresarios acceso en condicións de igualdade ao procedemento de contratación e non terán por efecto a creación de obstáculos inxustificadas á apertura da contratación pública á competencia. Neste sentido o TCCSP na Resolución 11/2018 indica: *“ A discrecionalidade para a definición das*

características dos produtos non é absoluta, dado que ten que permitir o acceso en condicións de igualdade dos licitadores e a apertura dos contratos públicos á competencia.”

- Salvo que o xustifique o obxecto do contrato, as prescricións técnicas non farán referencia a unha fabricación ou unha procedencia determinada, ou a un procedemento concreto que caracterice aos produtos ou servizos ofrecidos por un empresario determinado, ou a marcas, patentes ou tipos, ou a unha orixe ou a unha produción determinados, coa finalidade de favorecer ou descartar certas empresas ou certos produtos. Tal referencia autorizarase, con carácter excepcional, no caso en que non sexa posible facer unha descrición o bastante precisa e intelixible do obxecto do contrato, nese caso irá acompañada da mención «*ou equivalente*»:

- *STJUE de data 12 de xullo de 2018. Asunto C-14/17. Especificacións técnicas e referencia expresa a unha marca concreta, con mención de produto “equivalente”: momento de acreditar a equivalencia.* A obrigaón de que os licitadores se atopen en igualdade de condicións tanto no momento en que preparan as súas ofertas, como no momento en que estas se someten á avaliación da entidade adxudicadora, constitúe a base das normas da Unión referentes aos procedementos de adxudicación de contratos públicos e esixe que se achegue xa na súa oferta a proba da equivalencia dos produtos de que se trata.
- *RTACRC 68/2018. Prescricións técnicas e marcas comerciais: acceso ás licitacións en condicións de igualdade.* Eliminación de especificacións técnicas referidas a unha determinada marca comercial ao impedir a participación doutros licitadores vulnerando o principio de concorrencia.
- *OARC Euskadi 113/2018. Limitación á concorrencia na definición das prescricións técnicas: definicións tendentes a un produto que limitan outras solucións posibles.* A obstrución ao acceso á licitación prodúcese cando se cumpren dúas condicións:
 - a) que se fixen uns requisitos técnicos que só poden ser cumpridos por un produto concreto, o que provocaría unha barreira ou dificultade para o acceso á licitación das empresas que non o comercializan, e



b) que tales requisitos sexan arbitrarios, é dicir, non estritamente esixidos polo cumprimento da finalidade do contrato, a cal podería quedar igualmente satisfeita con outras solucións técnicas que, con todo, as prescricións non permiten.

- *TACP Madrid 62/2016*. A definición das prescricións técnicas ha de cumprir as regras do artigo 117 do TRLCSP e non pode facerse por referencia a unha tecnoloxía determinada:

a) Deben permitir a apertura dos contratos públicos á competencia, non podendo ter o efecto de crear obstáculos inxustificadas.

b) Deben permitir a diversidade de solucións, non podendo impoñer unha concreta solución cando existan varias no mercado.

c) Non poden describir o produto facendo mención a unha marca concreta.

d) Non poden describir o produto sen mencionar marcas pero singularizándoo e facéndoo único no mercado.

- En ningún caso os PPT conterán declaracións ou cláusulas que deban figurar no PCAP (art. 68.3 do Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas). En caso de discrepancia entre eles, esta debe ser resolta mediante a prevalencia non de un sobre outro, pois non existe unha relación xerárquica entre ambos, senón en base ao principio de especialidade, en función do que corresponde regular a cada uno deles.

- RTACRC 599/2021. Efectos da existencia de contradición entre o PCAP e PPT en materia de criterios de adxudicación: preferencia da regulación contida no PCAP. En caso de discrepancia entre PCAP e PPT en relación co contido das ofertas, ha de prevalecer o contido do PCAP que é onde se han de concretar as puntuacións dos criterios de adxudicación.
- TACP Madrid 77/2015. Calquera discrepancia entre pregos ha de ser resolta conforme ao principio de especialidade, non mediante a prevalencia dun sobre outro, dado que non existe unha relación xerárquica entre ambos.



- TACP Madrid 73/2021. Calquera discrepancia entre ambos os pregos ha de ser resolta mediante a prevalencia non dun sobre outro, pois non existe unha relación xerárquica entre ambos, senón en base ao principio de especialidade, en función do que corresponde regular a cada un deles. A preceptiva separación do seu contido e a prohibición de que o PPT regule o reservado ao PCAP determina a prevalencia deste sobre aquel nos supostos de disparidade no contido das materias reservadas ao PCAP ou prohibidas ao PPT.
- TARC Andalucía 369/2020. Efectos da falta de concordancia entre a documentación e información que esixe o PCAP e a esixida no PPT: non resta forza obrigatoria aos extremos contidos no PPT. O órgano de contratación debe ser preciso na redacción dos pregos, de forma que exista concordancia entre a documentación e información que esixe o PCAP e a que esixe o PPT. A falta de recurso contra os pregos convérteos en actos firmes e consentidos, tanto para as entidades licitadoras como para o órgano de contratación e o feito de que o PCAP non estableza ningunha previsión sobre a inclusión nas ofertas dos extremos contidos do PPT, non lles resta forza obrigatoria que, ademais, da lectura integradora dos mesmos, despréndese que veñen complementalo.
- STS de data 19 de maio de 2021. Resolución de discrepancias entre o PCAP e o PPT (duración do contrato e prórrogas): relación xerárquica vs principio de especialidade. A discrepancia entre o PCAP e o PPT ha de ser resolta mediante a prevalencia non dun sobre outro, pois non existe unha relación xerárquica entre ambos, senón en base ao principio de especialidade, en función do que corresponde regular a cada un deles. A preceptiva separación do seu contido e a prohibición de que o PPT regule o reservado ao PCAP determina a aplicación de leste sobre aquel en os supostos de disparidade no contido das materias reservadas ao PCAP ou prohibidas ao PPT. Este último debe limitarse a regular as cuestións técnicas, polo que en caso de diferenza entre ambos nunha materia propia do PACP, como é a duración do contrato e as súas prórrogas, a aplicación do principio de especialidade determina que haxa de prevalecer o PCAP.
- TARC Andalucía 247/2017. *Así mesmo, non pode acollerse a alegación do órgano de contratación relativo a que ante a discrepancia no contido dos Anexos deba prevalecer o*

Anexo do PCAP polo feito de que así se diga expresamente neste último documento, porque dita contradición non é algo que resulte da mera lectura e exame do contido dos dous Anexos -de feito o propio órgano de contratación refírese a unha aparente contradición e non a unha contradición clara e rotunda-, senón que é froito dunha apreciación técnica efectuada polo órgano de contratación e posta de manifesto no informe ao recurso.

5. Consideracións especiais respecto aos PPT nos contratos de obra

Para a definición das características do obxecto contractual, remite o art. 124 da LCSP aos “pregos e documentos que conteñan las prescripciones técnicas particulares” e, no contrato de obras atopamos un dese documentos que as conteñen: o proxecto de obras.

Os proxectos de obras deberán comprender, entre outros anexos, o prego de prescripcións técnicas particulares, onde se fará a descrición das obras dende o punto de vista técnico e regularase a súa execución, con expresión da forma en que esta levará a cabo, as obrigacións de orde técnica que correspondan ao contratista, e a maneira en que levará a cabo a medición das unidades executadas e o control de calidade dos materiais empregados e do proceso de execución. Concretará o documento os materiais e equipos necesarios durante a execución da obra así como as especificacións da execución.

Segundo o artigo 233 da LCAP, titulado “Contido dos proxectos e responsabilidade derivada da súa elaboración”, os proxectos de obras deberán comprender, polo menos:

- a) Unha memoria na que se describa o obxecto das obras, que recollerá os antecedentes e situación previa ás mesmas, as necesidades para satisfacer e a xustificación da solución adoptada, detallándose os factores de todo orde a ter en conta.
- b) Os planos de conxunto e de detalle necesarios para que a obra quede perfectamente definida, así como os que delimiten a ocupación de terreos e a restitución de servidumes e demais dereitos reais, no seu caso, e servizos afectados pola súa execución.

c) O prego de prescricións técnicas particulares, onde se fará a descrición das obras e regularase a súa execución, con expresión da forma en que esta levará a cabo, as obrigacións de orde técnica que correspondan ao contratista, e a maneira en que levará a cabo a medición das unidades executadas e o control de calidade dos materiais empregados e do proceso de execución.

d) Un orzamento, integrado ou non por varios parciais, con expresión dos prezos unitarios e dos descompostos, no seu caso, estado de medicións e os detalles precisos para a súa valoración. O orzamento ordenarase por obras elementais, nos termos que regulamentariamente se establezan.

e) Un programa de desenvolvemento dos traballos ou plan de obra de carácter indicativo, con previsión, no seu caso, do tempo e custo.

f) As referencias de todo tipo en que se fundamentará o replanteo da obra.

g) O estudo de seguridade e saúde ou, no seu caso, o estudo básico de seguridade e saúde, nos termos previstos nas normas de seguridade e saúde nas obras.

h) Canta documentación veña prevista en normas de carácter legal ou regulamentario.

Pero debe puntualizarse que parágrafo 2 do artigo excepcióna do anterior os proxectos de obras de primeiro establecemento, reforma ou gran reparación inferiores a 500.000 euros de orzamento base de licitación (IVE excluído), e os proxectos de reparación simple, de conservación e mantemento ou de demolición, que poderán simplificar, refundir ou mesmo suprimir, algún ou algúns dos documentos anteriores, incluído o PPT, sempre que a documentación resultante sexa suficiente para definir, valorar e executar as obras que comprenda.

No caso de que deban ser engadidos interesa concretar que se entende por especificacións técnicas na Directiva e na normativa estatal que a traspón.

No ámbito europeo, a Directiva 2014/24/UE do Parlamento Europeo e do Consello, do 26 de febreiro de 2014, sobre contratación pública, define as "especificacións técnicas" dos contratos públicos de obras, como "*o conxunto das prescricións técnicas contidas principalmente nos pregos da contratación, nas que se definan as características requiridas dun material, produto ou subministración, e que*

permitan caracterizalos de maneira que respondan á utilización a que os destine o poder adxudicador; así mesmo, os procedementos de aseguramento da calidade, a terminoloxía, os símbolos, as probas e métodos de proba, o envasado, marcado e etiquetaxe, as instrucións de uso e os procesos e métodos de produción en calquera fase do ciclo de vida das obras; inclúen así mesmo as regras de elaboración do proxecto e cálculo das obras, as condicións de proba, control e recepción das obras, así como as técnicas ou métodos de construción e todas as demais condicións de carácter técnico que o poder adxudicador poida prescribir, por vía de regulamentación xeral ou específica, no referente a obras acabadas e aos materiais ou elementos que as constitúan"; (Anexo VII).

O artigo 125 da LCSP transcribe case literalmente o previsto na Directiva e sinala que, cando se trate de contratos de obras, o conxunto das prescricións técnicas contidas principalmente nos pregos da contratación deberán:

- definir as características requiridas dun material, produto ou subministración, e que permitan caracterizalos de maneira que respondan á utilización a que os destine o poder adxudicador;
- así mesmo, os procedementos de aseguramento da calidade,
- o impacto social, laboral, ambiental e climático dos devanditos materiais, produtos ou actividades que se desenvolvan durante a elaboración ou utilización dos mesmos (podendo indicar os selos de calidade ou condicións a cumprir e que se deben de esixir),
- o deseño para todas as necesidades (incluída a accesibilidade universal e deseño universal ou deseño para todas as persoas),
- a terminoloxía, os símbolos, as probas e métodos de proba, o envasado, marcado e etiquetaxe,
- as instrucións de uso e os procesos e métodos de produción en calquera fase do ciclo de vida das obras;
- as regras de elaboración do proxecto e cálculo das obras, as condicións de proba, control e recepción das obras, así como as técnicas ou métodos de construción e todas as demais condicións de carácter técnico que o poder adxudicador poida prescribir, por vía de

regulamentación xeral ou específica, no referente a obras acabadas e aos materiais ou elementos que as constitúan.

6. Obrigatoriedade dos PPT nos contratos menores

Xa indicamos anteriormente que o art. 116.3 da LCSP establece que o expediente de contratación deberá conter o prego de cláusulas administrativas particulares e o de prescricións técnicas que haxan de rexer o contrato. O artigo completo, regula a esixencia de tramitar un expediente, requisitos procedimentais e o seu contido. O apartado 4 Literalmente di:

4. No expediente xustificárase adecuadamente:

- a) A elección do procedemento de licitación.*
- b) A clasificación que se esixa aos participantes.*
- c) Os criterios de solvencia técnica ou profesional, e económica e financeira, e os criterios que se terán en consideración para adxudicar o contrato, así como as condicións especiais de execución do mesmo.*
- d) O valor estimado do contrato cunha indicación de todos os conceptos que o integran, incluíndo sempre os custos laborais se existisen.*
- e) A necesidade da Administración á que se pretende dar satisfacción mediante a contratación das prestacións correspondentes; e a súa relación co obxecto do contrato, que deberá ser directa, clara e proporcional.*
- f) Nos contratos de servizos, o informe de insuficiencia de medios.*
- g) A decisión de non dividir en lotes o obxecto do contrato, no seu caso.*

Esta disposición atópase no Libro II da LCSP, que regula os contratos das Administracións públicas, e na subsección 1, titulada “Expediente de contratación” do apartado dedicado á preparación dos contratos. Non obstante, esa mesma subsección contén unha especialidade no artigo 118 cal é a dos expedientes dos contratos menores. No seu apartado 2, este artigo, establece un expediente simplificado segundo o que nos contratos menores a tramitación do expediente esixirá:



- *a emisión dun informe do órgano de contratación xustificando de maneira motivada a necesidade do contrato e que non se está alterando o seu obxecto co fin de evitar a aplicación dos limiares descritos no apartado anterior;*
- *a aprobación do gasto e a incorporación ao mesmo da factura correspondente*
- *e no contrato menor de obras, deberá engadirse, ademais, o orzamento das obras, sen prexuízo de que deba existir o correspondente proxecto cando sexa requirido polas disposicións vixentes. Deberá igualmente solicitarse o informe das oficinas ou unidades de supervisión a que se refire o artigo 235 cando o traballo afecte á estabilidade, seguridade ou estanqueidade da obra.*

Isto non significa que non se teña que definir tecnicamente o obxecto da compra pública pero si o libera de facelo nun documento formal ou singularizado e permite que esas características, cando sexan precisas, se describan ou relacionen en outro documento contractual que concrete os requisitos de todo tipo que haxan de ter os bens a subministrar, os traballos para realizar, a forma de elaboración, presentación e entrega, etc, por exemplo, integrado no informe da necesidade e xustificación do contrato.

En Santiago de Compostela, a 24 de febreiro do 2023