



Instrucció 1/2026, de 12 de febrer, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya

Assumpte: Incorporació de clàusules sobre l'ús d'àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i la demolició, en els contractes del sector públic

I. L'annex I del Reglament (UE) núm. 305/2011 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de març de 2011, pel qual s'estableixen condicions harmonitzades per a la comercialització de productes de construcció i es deroga la Directiva 89/106/CEE del Consell, preveu, entre d'altres requisits, que les obres de construcció s'han de projectar, construir i enderrocar de manera que l'ús dels recursos naturals sigui sostenible i garanteixi, en particular, la reutilització i la reciclabilitat de les obres de construcció, els seus materials i les seves parts després de la demolició.

La Directiva (UE) 2018/851, del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, mitjançant la modificació de l'article 9 de la Directiva 2008/98/CE, sobre els residus, estableix l'obligació dels estats membres d'adoptar mesures per prevenir la generació de residus i, en concret, mesures que fomentin la reutilització dels productes i la implantació de sistemes que prevegin activitats de reparació i reutilització respecte a materials i productes de la construcció.

II. La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, que transposa, entre d'altres, la Directiva (UE) 2018/851 esmentada, estableix objectius específics de preparació per a la reutilització, reciclatge i valoració material per als residus de construcció i demolició.

Pel que fa a la reutilització d'àrids reciclats, els apartats segon i tercer de la disposició addicional segona del Reial decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, estableixen que "las administraciones públicas fomentarán que en las obras públicas se contemple en la fase de proyecto las alternativas que contribuyan al ahorro en la utilización de recursos naturales, en particular mediante el empleo en las unidades de obra de áridos y otros productos procedentes de valorización de residuos. En la contratación pública se fomentará la menor generación de residuos de construcción y demolición, así como la utilización en las unidades de obra de áridos y otros productos procedentes de valorización de residuos".¹

En l'àmbit de Catalunya, l'article 147.2 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, va afegir una disposició addicional quarta relativa al foment de la utilització d'àrids reciclats, al text refós de la Llei reguladora dels residus,

¹ Aquest Reial decret és de caràcter bàsic, llevat de l'apartat 4 d'aquesta disposició addicional segona, en el qual s'estableix que en l'àmbit de l'Administració general de l'Estat i als seus organismes públics "las prescripciones técnicas de los contratos se definirán, en la medida de lo posible, teniendo en cuenta la menor generación de residuos de construcción y demolición. Asimismo, los órganos de contratación, al determinar los criterios que hayan de servir de base para la valoración de la oferta más ventajosa, procurarán tener en consideración las medidas sobre prevención y para la reutilización o reciclado de los residuos de construcción y demolición, así como la utilización en las unidades de obra de áridos y otros productos procedentes de valorización de residuos".

aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, el qual, d'acord amb el seu article 1, té per objecte “la regulació de la gestió dels residus en l'àmbit territorial de Catalunya”.

La disposició addicional quarta –vigent des de l'1 de maig de 2020– estableix que “els projectes de construcció d'obra pública i d'obra privada han de determinar l'ús d'àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i la demolició en un percentatge mínim del 5 % en pes sobre el total d'àrids previstos, excepte que les característiques de l'obra no permetin l'ús d'aquest tipus de material, supòsit que el redactor del projecte ha de justificar degudament en la memòria”.² Així mateix, també disposa que “la direcció d'obra ha de certificar el percentatge d'àrids reciclats utilitzat efectivament en l'obra, i hi ha d'adjuntar el certificat del subministrador dels àrids reciclats, acompanyat del certificat del gestor de residus que ha produït l'àrid reciclat”.³ Finalment, “habilita la persona titular del departament competent en matèria de medi ambient per a establir, mitjançant ordre, els requisits per a la utilització dels àrids reciclats i dels materials de construcció obtinguts com a producte d'una operació de valorització de residus de la construcció i la demolició”.

Aquesta disposició ha estat objecte de desenvolupament normatiu a través de l'Ordre ACC/9/2023, de 23 de gener, per la qual es regula la utilització dels àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i demolició, que va entrar en vigor el 15 de febrer de 2023 i és aplicable a tota obra pública i privada que s'executi a Catalunya, a través de la qual es fixen els usos admesos i els requisits per a la utilització dels àrids reciclats, tenint en compte la seva composició física i el percentatge en pes de cadascun dels materials constituents que conformen les diferents categories, així com també la diferent classificació segons la seva granulometria, amb l'objectiu de l'efectiu aprofitament d'aquest material i la garantia de la protecció de la salut de les persones i del medi ambient. En aquest sentit, l'article 6.2 estableix que “els àrids reciclats han de complir les prescripcions que estableixin els plecs de condicions tècniques incorporades en l'expedient que aprova el projecte de les obres de destinació. En concret, s'han d'especificar les categories d'àrids reciclats, les seves granulometries, els usos i el percentatge en pes respecte del total dels àrids a utilitzar a l'obra”. A més, l'article 7 disposa que els àrids reciclats han de provenir d'instal·lacions de reciclatge de residus de la construcció i demolició autoritzades i inscrites en el corresponent registre, els quals s'han de subministrar amb la documentació que acrediti que disposen del marcatge CE per als usos admesos en l'Ordre.

III. Per garantir el compliment en la contractació pública de l'obligació establerta en la disposició addicional quarta del text refós de la Llei reguladora dels residus, relativa a la utilització d'àrids reciclats, es considera convenient que el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya doni instruccions a tots els òrgans de contractació de Catalunya perquè incloguin als plecs de clàusules administratives particulars dels contractes de serveis de redacció dels projectes d'obra i de direcció d'obra les previsions pertinents a

² Com a antecedent, el [Pla estatal marc de gestió de residus](#) (PEMAR) 2016-2022, que preveia com a objectiu establir un acord marc sectorial per promoure l'ús d'àrids reciclats procedents dels residus de construcció i demolició en obres de construcció, a través de criteris en la contractació pública que incloguin percentatges mínims d'ús de material reciclat en obra pública, així com en obres privades, indicava, en aquest sentit, que “se propone la inclusión, siempre que sea posible, en los proyectos de construcción de obra pública de un porcentaje mínimo del 5 % de áridos reciclados”.

³ El certificat que, d'acord amb aquesta disposició addicional, ha d'obtenir la direcció d'obra és el certificat de subministrament d'àrids reciclats (CSAR) que emeten els gestors de residus autoritzats, a través del Sistema documental de residus (SDR) de l'Agència de Residus de Catalunya, així com la fitxa tècnica dels productes provinents del mercat que contenen un percentatge d'àrids reciclats.

aquest efecte. A més, per fomentar un major ús d'àrids reciclats en les obres, s'incorpora un model de clàusula com a criteri d'adjudicació.

IV. D'acord amb l'article 3.1.c del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, el Ple d'aquesta Junta Consultiva aprova la següent

INSTRUCCIÓ

I. Per donar compliment a la disposició addicional quarta del text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, els òrgans de contractació de Catalunya han d'incloure en els plec de clàusules administratives particulars dels contractes de serveis de redacció d'un projecte d'obra i de direcció d'obra i dels contractes d'obres, les previsions següents:

A. Contractes de serveis de redacció d'un projecte d'obra

El projecte d'obra ha de determinar el percentatge d'ús d'àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i la demolició, que no podrà ser inferior al 5 % en pes sobre el total d'àrids a utilitzar a l'obra, especificant les categories, les granulometries i els usos. A aquest efecte, s'ha d'indicar al pressupost del projecte el concepte i partida econòmica per la compra, transport i aplicació dels àrids reciclats.

En cas que les característiques de l'obra no permetin l'ús d'àrids reciclats, s'ha de justificar degudament en la memòria del projecte d'obra la impossibilitat del seu ús.⁴

B. Contractes de serveis de direcció d'obra

La direcció d'obra ha de certificar el percentatge d'àrids reciclats utilitzat efectivament en l'obra que disposin del marcatge CE en vigor, per la qual cosa ha d'adjuntar el certificat de subministrament d'àrids reciclats emès pel gestor de residus autoritzat que ha produït i subministrat l'àrid reciclat, el qual ha d'estar inscrit en el registre de gestors de residus corresponent i disposar del permís ambiental per produir-los. En cas d'emprar-se materials sostenibles que contenen àrids reciclats no provinents directament d'un gestor de residus, dels quals no es disposi del certificat de subministrament, la certificació del percentatge es pot verificar amb la fitxa tècnica del producte.

⁴ Aquesta justificació sobre la impossibilitat d'emprar àrids reciclats es pot basar, per exemple, en aspectes tècnics de l'obra, quan les característiques estructurals o funcionals requereixen àrids amb propietats que els reciclats no poden garantir; en limitacions o prohibicions normatives; o en el fet que, per categoria o granulometria, el seu ús no estigui admès, és a dir, que el tipus d'àrid reciclat disponible no compleixi els requisits per a l'aplicació prevista. Així mateix, d'acord amb la [Guia per al compliment de l'ús del 5% d'àrids reciclats als projectes de construcció](#), les excepcions es poden basar també en el fet que la capacitat de producció de la planta o les plantes de reciclatge no arribin a les quantitats requerides per l'obra o que les distàncies de transport terrestre no sostenible d'àrids reciclats siguin més elevades en referència al subministrament d'àrids naturals. En aquest sentit, en el [Protocol de gestió de residus de construcció i demolició a la UE](#), de la Comissió Europea, es fa referència a la importància de la proximitat de les instal·lacions de classificació i reciclatge, ja que les distàncies llargues impedeixen el transport de materials voluminosos com els àrids per a la construcció, i a més, suposen més despeses econòmiques i els beneficis mediambientals del reciclatge i la reutilització també disminueixen a més distància.

C. Contractes d'obres

En cas que s'utilitzin àrids reciclats en l'execució de les obres, aquests han de disposar del marcatge CE en vigor i del certificat de subministrament d'àrids reciclats del gestor de residus autoritzat que els ha produït i subministrat, el qual ha d'estar inscrit en el registre de gestors de residus corresponent i disposar del permís ambiental per produir-los. En cas d'emprar-se materials sostenibles que contenen àrids reciclats no provinents directament d'un gestor de residus, dels quals no es disposi del certificat de subministrament, aquest certificat es pot substituir per la fitxa tècnica del producte.

II. Per fomentar un major ús d'àrids reciclats en les obres i contribuir a una economia més circular, els òrgans de contractació de Catalunya poden incloure, sempre que sigui convenient, en els plecs de clàusules administratives particulars dels contractes d'obra i de concessió d'obra, així com els de concessió de serveis en què l'objecte del contracte requereixi efectuar obres, el criteri d'adjudicació següent:⁵

Utilització d'àrids reciclats per a la construcció (fins a XX punts) *(es pot valorar incloure per a quina part de l'obra en concret es demana l'ús d'aquests àrids)*

Es valora com a criteri d'adjudicació de caràcter ambiental el compromís de l'empresa d'utilitzar en l'execució de l'obra un percentatge determinat d'àrids reciclats per la construcció superior al _% respecte del total d'àrids *[Indicar el percentatge mínim que s'hagi establert a plecs, si escau]*, d'acord amb les classes i requisits indicats a continuació, els quals han de disposar del marcatge CE en vigor i provenir d'una planta de valorització de residus autoritzada i inscrita en el registre de gestors de residus corresponent, que disposi del permís ambiental per produir àrids reciclats.

(Cal definir la classe o les classes i altres requisits de l'àrid o àrids reciclats requerits. Així mateix, cal determinar els percentatges objecte d'avaluació –superiors als percentatges que, si escau, s'hagin establert com a mínims–, així com el sistema de valoració o la puntuació atorgada a cadascun)

L'acreditació del percentatge d'àrid reciclat del producte i la seva qualitat es pot verificar a través del distintiu de garantia de qualitat ambiental de la Generalitat de Catalunya, o altres etiquetes ecològiques tipus I, d'acord amb la norma ISO 14024 o certificacions equivalents.⁶

Barcelona, 12 de febrer de 2026

⁵ A l'hora de valorar la inclusió d'aquest criteri i de justificar-la en la memòria del contracte, cal tenir en compte la petjada de carboni derivada del trasllat dels àrids des de les plantes de reciclatge, en funció de la distància en què es trobin respecte del lloc d'execució de l'obra –com a distància indicativa per valorar la sostenibilitat del criteri, es pot tenir en compte la referència continguda en la [Guia](#) per al compliment de l'ús del 5% d'àrids reciclats als projectes de construcció, ja esmentada, que "la/es planta/es de reciclatge estigui a més de 40 km de l'obra receptora de l'àrid reciclat".

⁶ Aquest distintiu acredita que el producte compleix els criteris especificats en l'annex de la Resolució TER/1824/2025, de 15 de maig, per la qual s'estableixen els criteris ambientals per a l'atorgament del distintiu de garantia de qualitat ambiental a les primeres matèries i als productes d'àrid reciclat.