



**Informe 14/2024, de 25 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Comissió Permanent), sobre si als contractes que tinguin per objecte la subscripció a publicacions i bases de dades els resulten d'aplicació les limitacions relatives a la durada dels contractes menors**

## **ANTECEDENTS**

I. Des de l'Ajuntament de Mollerussa s'ha sol·licitat l'informe d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Pública sobre si “els és d'aplicació als contractes de subscripció de revistes, publicacions periòdiques i bases de dades la limitació continguda a l'art. 29.8 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de CSP, en relació a la seva durada i pròrroga, o es tracta d'un precepte que no respon a una regla de procediment i per tant, no els hi és aplicable la mateixa podent tenir una durada superior a un any”.

En la petició d'informe es fa referència a diversos pronunciaments contradictoris en relació amb aquesta qüestió i, d'acord amb l'article 4.5 del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, s'hi adjunta un informe jurídic del secretari de l'entitat emès en relació amb un expedient de contractació per a la subscripció a una determinada plataforma d'informació, en el qual s'efectuen diverses consideracions jurídiques en relació amb la naturalesa i règim jurídic d'aquest contracte, així com al termini de durada.

II. D'acord amb els articles 3.1.a i 4.1.d del Decret 118/2023, de 27 de juny, esmentat, aquesta Junta Consultiva informa sobre les qüestions que, en matèria de contractació pública, li sotmetin, entre altres, les entitats que integren l'Administració local de Catalunya. D'altra banda, l'article 11.1.a del mateix Decret atribueix a la Comissió Permanent l'aprovació dels informes sobre les qüestions relatives a la interpretació de la normativa de contractació pública que li sotmetin les persones legitimades.

## **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

I. La sol·licitud d'informe planteja si és d'aplicació als contractes de subscripció a revistes, publicacions periòdiques i bases de dades la limitació de l'article 29.8 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), que estableix que “els contractes menors que defineix l'apartat primer de l'article 118 no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga”.

Per donar resposta a aquesta qüestió convé, en primer terme, fer referència al règim jurídic aplicable a aquests contractes que tenen per objecte la subscripció a revistes, publicacions periòdiques i bases de dades. Així, d'acord amb l'article 25 de la LCSP, aquests contractes tenen caràcter privat malgrat que els subscrigui una administració pública i, de conformitat amb l'article 26 de la LCSP, es regeixen per les disposicions de la LCSP relatives a la configuració general de la contractació del sector públic i als elements estructurals dels contractes –recollides en el llibre primer–; per les disposicions relatives a la preparació i

l'adjudicació dels contractes de les administracions públiques –recollides en el Llibre segon– ; i pel dret privat pel que fa als seus efectes i extinció, si bé els apliquen les normes de la LCSP relatives a les condicions especials d'execució, la modificació, la cessió, la subcontractació i la resolució, quan es tracti de contractes subjectes a regulació harmonitzada.

Per la seva banda, la disposició addicional novena de la LCSP conté “normes especials per a la contractació de l'accés a bases de dades i la subscripció a publicacions”, en els termes literals següents: “La subscripció a revistes i altres publicacions, sigui quin sigui el seu suport, així com la contractació de l'accés a la informació continguda en bases de dades especialitzades, i en la mesura que siguin imprescindibles, la contractació dels serveis necessaris per a la subscripció o la contractació esmentades anteriorment, es poden efectuar, sigui quina sigui la seva quantia sempre que no tinguin el caràcter de contractes subjectes a regulació harmonitzada, d'acord amb les normes que estableix aquesta Llei per als contractes menors i amb subjecció a les condicions generals que apliquen els proveïdors, incloent-hi les referides a les fórmules de pagament. (...)”.

De la lectura conjunta d'aquestes previsions de la LCSP –i entenent que ambdues referències a la “subscripció a revistes, publicacions periòdiques i bases de dades”, inclosa en l'article 25, i a la “subscripció a revistes i altres publicacions, sigui quin sigui el seu suport, així com la contractació de l'accés a la informació continguda en bases de dades especialitzades”, establerta en la disposició addicional novena, fan referència als mateixos objectes contractuals<sup>1</sup>, se'n deriva que a la seva contractació per part de les administracions públiques li són d'aplicació les normes de la LCSP següents:

- A tots els contractes: les disposicions generals sobre la contractació del sector públic – relatives a la necessitat, idoneïtat i eficiència en la contractació, el termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, la llibertat de pactes, el contingut mínim, la perfecció i la forma del contracte, el règim d'invalidesa i el recurs especial–, i normes relatives a les parts en el contracte, l'objecte, el pressupost, el valor estimat, el preu i les garanties exigibles.

A més:

- Als contractes de valor estimat igual o superior al llindar de regulació harmonitzada:
  - Les disposicions de la LCSP relatives a la preparació –a l'expedient i als plecs– i a l'adjudicació –als procediments de contractació– dels contractes de les administracions públiques.
  - Les disposicions de la LCSP relatives a les condicions especials d'execució, la modificació, la cessió, la subcontractació i la resolució dels contractes de les

---

<sup>1</sup> Certament, els termes “subscripció” a bases de dades i “contractació de l'accés” a bases de dades es pot entendre que són equivalents, així com també que tota subscripció comporta periodicitat, de manera que les referències a la subscripció a revistes i “publicacions periòdiques” i a revistes i “altres publicacions” també s'han d'entendre equivalents. D'altra banda, sembla també que tota contractació a l'accés a base de dades implica que aquesta sigui “especialitzada”, de manera que per la seva complexió tècnica i els serveis inclosos està subjecte a drets de propietat i no es troba de forma gratuïta en el mercat.

administracions públiques i el dret privat pel que fa a la resta de qüestions relatives als efectes i l'extinció dels contractes.

- Als contractes de valor estimat inferior al llindar de regulació harmonitzada:
  - Potestativament, les normes establertes en la LCSP per als contractes menors i les condicions generals que apliquen els proveïdors, incloses les referides a les fórmules de pagament. Cal entendre que en cas de no fer ús d'aquesta possibilitat, els seran d'aplicació les disposicions de la LCSP relatives a la preparació i a l'adjudicació – expedient, plecs i procediments– dels contractes de les administracions públiques.
  - El dret privat pel que fa a les qüestions relatives als efectes i l'extinció dels contractes.

**II.** Pel que fa als contractes menors, l'article 118.1 de la LCSP els defineix com “els contractes d'un valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracti de contractes de subministrament o de serveis” i l'article 131 disposa que són contractes que “es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que disposi de l'habilitació professional necessària per fer la prestació, complint les normes que estableix l'article 118”. Així, aquest article 118 de la LCSP, que porta per títol “expedient de contractació en contractes menors”, determina en la resta dels seus apartats els requisits i documents necessaris per a la tramitació de la contractació menor i a més fa referència, per remissió a l'article 63 de la LCSP, a la forma en què s'han de publicar.

D'altra banda, en l'article 29 de la LCSP es conté una limitació pel que fa a la durada d'aquests contractes, en establir, com ja s'ha apuntat a l'inici d'aquestes consideracions jurídiques, que “els contractes menors que defineix l'apartat primer de l'article 118 no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga”.

A la vista d'aquesta regulació, per donar resposta a la qüestió plantejada cal prendre en consideració que els contractes que tenen per objecte la subscripció a publicacions o l'accés a bases de dades a què es refereix la disposició addicional novena no són contractes menors, per definició, per raó del seu objecte i del fet de no tenir caràcter de subjectes a regulació harmonitzada –la qual cosa no obsta que es pugui contractar la subscripció a una publicació o l'accés a una base de dades mitjançant la figura del contracte menor, en cas que el seu valor estimat sigui inferior a 15.000€ i es requereixi de manera puntual i per un període inferior a un any.

Així, per les dites circumstàncies, relatives al seu objecte, valor estimat i subscripció per un poder adjudicar, aquests contractes de subscripció o accés a publicacions i bases de dades són contractes per als quals la LCSP ha establert un règim de contractació més flexible que l'ordinari, això és, el que correspon als contractes menors.<sup>2</sup> De fet, la LCSP no els conceptua

---

<sup>2</sup> Altres supòsits de règims especials regulats en la LCSP, que s'assimilen a la contractació menor sense ser-ho, es troben, per exemple, en els contractes relatius a la prestació d'assistència sanitària en supòsits d'urgència que tinguin un valor estimat inferior a 30.000 euros (article 131.4), o en els contractes que tenen per objecte activitats docents en centres del sector públic duts a terme per persones físiques (article 310), als quals no els són aplicables les normes de la LCSP relatives a la preparació i l'adjudicació dels contractes. En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i del seu sector

com a tals, com, en canvi, sí fa explícitament per altres contractes que, tenint també un règim jurídic especial diferent al general de la contractació menor, tenen la consideració de contractes menors a tots els efectes –per exemple, en la disposició adicional cinquanta-quatre amb els contractes de subministrament i de serveis que formalitzin els agents públics del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació de valor estimat inferior o igual a 50.000 euros que no tinguin per objecte serveis generals i d'infraestructura.

A més, cal tenir en compte, d'una banda, que la LCSP tampoc remet per a la contractació o la subscripció d'aquests contractes de subscripció o accés a publicacions i bases de dades a tot el règim jurídic que resulta d'aplicació a la contractació menor, sinó que únicament fa possible que la contractació d'aquests es pugui efectuar per les normes que regulen els contractes menors, recollides a l'article 118 de la LCSP que estableix el règim especial per aquests contractes; i, d'altra banda, que el propi article 29 de la LCSP, en establir la limitació de la durada i la pròrroga, la circumscriu només als “contractes menors que defineix l'apartat primer de l'article 118”.

Per tant, la remissió a les normes de la LCSP per als contractes menors, per subscriure publicacions i bases de dades, cal entendre-la referida únicament a aquelles relatives a la seva tramitació, i no a tot el règim jurídic que afecta i defineix la figura dels contractes menors, com és el cas de la limitació relativa a la seva durada, la qual, a més tampoc sembla idònia ni convenient en aquests contractes. En definitiva, la disposició relativa a la durada dels contractes menors establerta a l'article 29.8 de la LCSP és únicament aplicable a aquests i, per tant, no procedeix fer-la extensible als contractes amb règims de tramitació assimilats a aquells que no tenen la conceptualització de contracte menor.<sup>3</sup>

Sobre la base de les consideracions anteriors, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Pública formula la següent

## **CONCLUSIÓ**

La limitació de la durada i la pròrroga dels contractes menors no és d'aplicació als contractes que tinguin per objecte la subscripció a publicacions i bases de dades que se subscriuguin

---

públic, es tramiten com a contractes menors, sense ser-ho, els contractes que tenen per objecte tasques d'assessorament, treballs tècnics, ponències, peritatges o similars fets per persones físiques com a membres d'un òrgan col·legiat (d'acord amb l'article 159 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic), i els contractes amb persones físiques que tenen per objecte les tasques d'avaluació per experts independents (d'acord amb la disposició adicional tercera de la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència).

<sup>3</sup> A aquesta mateixa conclusió arriben la Junta Consultiva de Contractació Administrativa d'Aragó en l'[Informe 3/2018, de 13 de febrer](#), i la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Canàries en l'[Informe 3/2019, de 25 de setembre](#), sobre la base de la ubicació sistemàtica de l'article 29.8 de la LCSP en el llibre primer de la LCSP, i no en el llibre segon de la LCSP, no essent per tant una regla de procediment. En canvi, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat ha assenyalat en l'[Informe 90/18, de 10 de desembre](#), que sí estan subjectes als límits temporals, si bé sense entrar a analitzar, ni argumentar, aquesta qüestió.

d'acord amb les normes establertes en la LCSP per a la contractació menor, de conformitat amb la disposició addicional novena de la mateixa LCSP.

**Barcelona, 25 d'abril de 2024**