



Informe 11/2023, de 4 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Ple)

Assumpte: Projecte d'ordre per la qual s'aprova l'aplicació del catàleg electrònic CATCOMP

ANTECEDENTS

I. En compliment del que preveu l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta Junta Consultiva ha d'emetre un informe preceptiu sobre el Projecte d'ordre per la qual s'aprova l'aplicació del catàleg electrònic CATCOMP.

Aquest Projecte d'ordre estableix, en la seva part dispositiva, el següent:

"Article 1. Objecte

1.1 S'aprova l'aplicació del CATCOMP per a la tramitació electrònica dels procediments de contractació basada en els acords marc, gestionats per la Comissió Central de Subministraments en què s'estableixi en els plecs de clàusules administratives particulars corresponents.

1.2 L'aplicació ha estat desenvolupada d'acord amb els estàndards de programació de la Generalitat de Catalunya i resideix en les instal·lacions de la seva persona proveïdora de serveis.

Article 2. Àmbit material

2.1 Tots els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració local de Catalunya i dels ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen han de tramitar els expedients de contractació basada en els acords marc als quals s'adhereixin, sempre que s'expliciti en els corresponents plecs de clàusules administratives particulars, mitjançant el catàleg electrònic CATCOMP.

Article 3. Accés i contingut de l'aplicació

3.1 L'autenticació de les persones usuàries de la Generalitat que accedeixen a l'aplicació CATCOMP es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR), en què se sol·licitarà el codi de persona usuària i la paraula de pas assignats. La Comissió Central de Subministraments s'encarregarà de la gestió de les persones usuàries i dels perfils d'accés.

En el cas dels ens locals i universitats, aquest sistema serà l'IDP d'EACAT, sense perjudici d'altres plataformes habilitades a aquests efectes.

L'aplicació preveu que accedeixi al sistema el personal implicat en la tramitació dels expedients de contractació basada de les diferents unitats peticionàries dels departaments de l'Administració de la Generalitat, organismes que en depenen i entitats del sector públic adherides a l'acord marc corresponent.

També tenen accés a l'aplicació altres agents que participen en el procés: les persones administradores del sistema de la Comissió Central de Subministraments, d'una banda, i de l'altra, les empreses proveïdores. Aquestes últimes participen en el procediment de contractació amb la introducció de les seves ofertes a les peticions que l'aplicació els hagi assignat.

L'autenticació a l'eina de les persones usuàries de les unitats peticionàries i persones administradores de la Comissió Central de Subministraments es fa mitjançant l'autenticació pròpia del sistema GICAR, mentre que el personal dels ens locals i les universitats accedirà mitjançant el gestor d'identitats de l'extranet de les administracions catalanes (IDP d'EACAT). Per la seva banda, les persones usuàries de les empreses proveïdores accediran al sistema mitjançant l'ús de certificat digital qualificat a través del servei VALID, sens perjudici que en el futur aquesta identificació es pugui dur a terme mitjançant algun altre sistema d'identificació recollit a l'Ordre VPD/93/2022, de 28 d'abril, per la qual s'aprova el Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica i l'Ordre PRE/158/2022, de 30 de juny, per la qual s'aprova la Guia d'ús dels sistemes d'identificació i signatura en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3.2 L'accés a l'aplicació CATCOMP es realitza per connexió al servidor web corresponent a través d'Internet mitjançant un navegador web.

3.3 El CATCOMP és una aplicació informàtica que permet automatitzar tot el procediment de contractació basada i gestionar les comandes de les unitats peticionàries, des de la detecció de necessitats d'aquest material, fins a la recepció dels articles demanats, passant per la petició a les empreses proveïdores, recepció i valoració i classificació d'ofertes econòmicament més avantatjoses.

L'aplicació consta de tres perfils diferenciats:

1. Unitat peticionària: persona que tramita l'expedient de contractació basada. Aquest perfil té les funcionalitats següents:

- Preparar peticions i trametre-les (amb el document de concreció de condicions: quantitat d'articles, criteris d'adjudicació, termini de presentació d'ofertes, indicació d'adreces de lliurament).
- Visualitzar els articles genèrics de cada lot.
- Donar d'alta adreces de lliurament.
- Visualitzar llistat de peticions i els seus estats de tramitació.
- Crear llistes d'articles d'interès.
- Acceptar/rebutjar ofertes.
- Visualitzar les comandes i gestionar els lliuraments, en la fase d'execució del contracte.

2. Persones administradores del sistema:

- Crear/modificar/eliminar persones usuàries.
- Administrar persones usuàries de les empreses proveïdores.
- Donar d'alta/modificar/eliminar acords marc, lots i articles.
- Visualitzar els articles homologats per cada empresa proveïdora.
- Visualitzar el circuit i les evidències de les ofertes presentades per les empreses proveïdores.
- Donar d'alta/modificar/eliminar centres de cost d'entitats clients.

3. Empreses proveïdores:

- Actualitzar preus unitaris a la baixa, en cas que hi hagi una petició assignada.
- Presentar una oferta per part de l'apoderat o apoderada.
- Acceptar o rebutjar una petició.
- Realitzar lliuraments i informar en l'eina de l'estat d'aquests lliuraments.
- Visualitzar el llistat de peticions assignades i l'estat en la tramitació en què es troben.

3.4 La gestió, desenvolupament i integració de les dades que es generin en el CATCOMP s'adequaran i s'integraran al model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Article 4. Integracions amb altres sistemes d'informació

4.1 L'aplicació del CATCOMP preveu que es pugui integrar en l'aplicació corporativa de gestió d'identitats i control d'accés als recursos (GICAR) de la Generalitat de Catalunya. En el cas dels ens locals adherits als acords marc previstos, l'autenticació de les persones usuàries es farà a través de la IDP d'EACAT, o altres aplicacions habilitades a aquest efecte.

4.2 L'aplicació CATCOMP garanteix l'actualització permanent de les seves integracions i la connexió amb les noves eines corporatives que es desenvolupin sempre que aquestes noves integracions puguin resultar d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació.

4.3 L'aplicació del CATCOMP preveu la integració amb els sistemes corporatius de la Generalitat de Catalunya i la consulta de les dades o els documents publicats es produirà a través de la Plataforma d'interoperabilitat i col·laboració administrativa (PICA).

Article 5. Mesures de seguretat

5.1 L'aplicació CATCOMP garantirà la confidencialitat de la informació i les comunicacions mitjançant l'aplicació de protocols segurs d'encriptació alhora que també assegurarà la integritat dels documents i la inaccessibilitat per part de terceres persones a les ofertes durant el període de licitació.

5.2. L'aplicació CATCOMP compleix amb els estàndards i requisits establerts al Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema nacional de seguretat (ENS), alhora que també s'ha desenvolupat i està d'acord amb la normativa de protecció de dades, establerta a l'ENS i prevista al Reglament de la Unió Europea 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades.

Disposició final. Entrada en vigor

Aquesta Ordre entrarà en vigor vint dies després de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

II. L'article 4.1.a del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon a aquesta Junta Consultiva informar preceptivament sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació pública. D'altra banda, l'article 8.1 del mateix Decret atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació d'aquests informes.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Les competències d'aquesta Junta, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública, circumscriuen l'abast d'aquest informe a analitzar si les previsions que conté el Projecte d'ordre s'ajusten a la normativa en la dita matèria. En aquest sentit, cal precisar que no s'entren a valorar aspectes relatius a l'adequació del Projecte d'ordre a la normativa de procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general, la qual ha de ser valorada pels serveis jurídics competents.

II. El Projecte d'ordre consta d'una exposició de motius, una part dispositiva amb 5 articles i una disposició final. A la vista del seu contingut, procedeix fer les consideracions següents:

L'**exposició de motius** del Projecte d'ordre indica que l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), va suposar, entre d'altres, establir en una norma de rang legal l'ús de mitjans electrònics en matèria de "contractació administrativa". Com a qüestió de precisió terminològica, cal apuntar la conveniència de fer referència a "contractació pública", concepte que inclou la contractació de les entitats del sector públic que no són Administració.

D'altra banda, s'assenyala que en aquest context s'ha dissenyat i construït l'aplicació CATCOMP, amb la finalitat de dotar la Comissió Central de Subministraments (CCS) de les eines electròniques de gestió necessàries per maximitzar l'eficiència en la gestió dels procediments de contractació que gestiona, garantint l'agilitat i la seguretat en la tramitació de determinats expedients de contractació basada en un acord marc.¹

Aquesta aplicació dota d'accés a la tramitació electrònica de determinats expedients de contractació basada en un acord marc i abasta la preparació de la licitació, la realització de les peticions, la tramesa de la invitació a les empreses licitadores, la recepció i valoració de les ofertes rebudes, l'acceptació de la petició per part de l'empresa proposada com a adjudicatària, el lliurament d'articles i la validació final per part de la unitat peticionària mitjançant les comunicacions electròniques entre els diferents òrgans de contractació i les empreses adjudicatàries. Segons s'indica, en una primera fase l'eina se centra en la modalitat de "concreció de condicions" dels contractes basats dels acords marc, si bé es preveu que el catàleg electrònic es pugui fer extensiu a altres famílies de béns i, fins i tot, encabir la modalitat de contractació basada mitjançant l'anomenat "encàrrec directe".

Per tant, aquesta eina informàtica té com a base jurídica l'anomenada "concreció de condicions" dels contractes basats en acords marc regulada a l'article 221.5 de la LCSP, que disposa que quan per a l'adjudicació d'un contracte basat en un acord marc sigui procedent una nova licitació –tant en els casos que l'acord marc estableixi tots els termes, com en els supòsits que no els estableixi–, aquesta nova licitació s'ha de basar en els mateixos termes aplicats a l'adjudicació de l'acord marc, i precisar-los si és necessari, o bé en altres termes, si bé en aquest últim cas, és necessari que aquests termes s'hagin previst en els plecs de contractació de l'acord marc i es concretin amb caràcter previ a la licitació per a l'adjudicació del contracte basat; i afegeix que si els plecs de l'acord marc no recullen de manera precisa

¹ La CCS, adscrita al Departament d'Economia i Hisenda, és l'òrgan col·legiat de contractació de subministraments i serveis declarats de contractació centralitzada, que licita procediments d'acord marc i contractacions centralitzades adreçats a tots els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i també a les entitats del sector públic adherides al sistema central d'adquisicions que hi vulguin participar. Aquest òrgan exerceix les seves funcions en el marc del que es regula en el capítol II del títol I del llibre segon de la LCSP (articles 218-230), relatiu a la racionalització tècnica de la contractació, i d'acord amb la seva normativa de regulació, que es concreta en el Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.

la regulació aplicable als contractes basats, aquesta s'ha d'incloure necessàriament en els documents de licitació corresponents als contractes basats esmentats.²

En relació amb aquesta eina, també cal assenyalar que, si bé la LCSP no conté cap referència als catàlegs electrònics, la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, va dotar de contingut jurídic aquest mecanisme, establint en el seu considerant 68 que “constituyen un formato para la presentación y organización de la información de forma común para todos los licitadores participantes que se presta al tratamiento electrónico”; “los poderes adjudicadores han de poder exigir la presentación de catálogos electrónicos en todos los procedimientos disponibles en los que se requiere el uso de medios de comunicación electrónicos”; “contribuyen a incrementar la competencia y a racionalizar las compras públicas, en especial gracias al ahorro de tiempo y dinero”; “la utilización de catálogos electrónicos para la presentación de ofertas no debe implicar la posibilidad de que los operadores económicos se limiten a la transmisión de su catálogo general”; “los operadores económicos deberán aún adaptar sus catálogos generales en función del procedimiento específico de contratación”, la qual cosa “garantiza que el catálogo transmitido para responder a un determinado procedimiento de contratación solo contiene productos, obras o servicios que los operadores económicos hayan estimado —tras un atento examen— que responden a los requisitos del poder adjudicador”; i que “los operadores económicos deben estar autorizados a copiar la información contenida en su catálogo general, pero no a presentar el catálogo general como tal”.

En aquest sentit, cal assenyalar que l'article 36 de la Directiva 2014/24/UE –ubicat dins del capítol II del títol II, relatiu a les “técnicas e instrumentos para la contratación electrónica y agregada”– regula expressament els catàlegs electrònics i dedica els seus apartats quart i cinquè a l'ús d'aquesta eina en la tramitació dels acords marc. En concret, entre altres aspectes, aquest precepte preveu que “cuando se exija la utilización de medios de comunicación electrónicos, los poderes adjudicadores podrán exigir que las ofertas se presenten en forma de catálogo electrónico o que incluyan un catálogo electrónico”; que “los Estados miembros podrán hacer obligatoria la utilización de catálogos electrónicos en relación con determinados tipos de contratación”; i que “las ofertas presentadas en forma de catálogo electrónico podrán ir acompañadas de otros documentos que las completen”. A més, l'article 36.2 d'aquesta Directiva 2014/24/UE disposa que “los catálogos electrónicos serán elaborados por los candidatos o licitadores para participar en un procedimiento de contratación dado, de conformidad con las especificaciones técnicas y el formato establecidos por el poder adjudicador”.³

² Tal com ha recordat aquesta Junta Consultiva, en l'[Informe 11/2022, de 21 de desembre](#), “les parts dels acords marc s'obliguen a contractar d'una forma determinada, bé de conformitat amb l'acord marc que estableix tots els termes d'aquests contractes futurs, o bé, en cas dels acords marc que no els estableixen, fixant aquests termes en les licitacions posteriors en què es concreten –i es distingeixen, per tant, dues tipologies d'acords marc, els que fixen tots els termes, anomenats per la doctrina “contractes marc”, dels que no els fixen, que són els acords marc *stricto sensu* i, també, en funció de si se subscriuen amb un únic operador econòmic o amb diversos”.

³ Cal recordar que, tal com va afirmar aquesta Junta Consultiva en l'[Informe 1/2016, de 6 d'abril](#), aquest article 36 és d'aplicació directa, excepte el paràgraf segon de l'apartat 1 en el qual es preveu

Mitjançant l'**article 1** del Projecte, relatiu a l'objecte, s'aprova l'aplicació del CATCOMP per a la tramitació electrònica dels procediments de contractació basada en els acords marc, gestionats per la Comissió Central de Subministraments en què s'estableixi en els plecs de clàusules administratives particulars corresponents. Aquesta previsió té com a base jurídica, per tant, l'article 36.1 de la Directiva 2014/24/UE esmentat, que preveu que "los poderes adjudicadores podrán exigir que las ofertas se presenten en forma de catálogo electrónico".

Tanmateix, cal tenir en compte els requisits continguts en l'article 36.3 de la Directiva 2014/24/UE per als casos en què s'accepti o s'exigeixi la presentació de les ofertes en forma de catàleg electrònic, en concret, que "lo harán constar en el anuncio de licitación o en la invitación a confirmar el interés cuando se utilice un anuncio de información previa como convocatoria de la licitación" i "indicarán en los pliegos de la contratación toda la información necesaria, de conformidad con el artículo 22, apartado 6, en relación con el formato, el equipo electrónico utilizado y las modalidades y especificaciones técnicas de conexión". Per tant, sembla convenient afegir en aquest precepte la referència al fet que consti, no només en els plecs, sinó també en l'anunci de licitació, la presentació de les ofertes en forma de catàlegs electrònics. A més, caldrà tenir en compte la necessitat que els plecs de les licitacions estableixin la informació necessària a què es refereix la Directiva, d'acord amb el que disposa també la LCSP.⁴

L'**article 2** del Projecte d'ordre delimita l'àmbit als contractes basats d'acord marc en què s'hi assenyali i a les entitats de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració local de Catalunya i dels ens del sector públic adherits, i en l'**article 3** es regula l'accés i el contingut de l'aplicació CATCOMP. Pel que fa al contingut, es defineix com una aplicació informàtica que permet automatitzar tot el procediment de contractació basada i gestionar les comandes de les unitats peticionàries, des de la detecció de necessitats d'aquest material, fins a la recepció dels articles demanats, passant per la petició a les empreses proveïdores, recepció i valoració i classificació d'ofertes econòmicament més avantatjoses. També es diferencien els perfils i les funcions de les persones que intervenen en l'aplicació, és a dir, la unitat peticionària (persona que tramita l'expedient de contractació basada), les persones administradores del sistema i les empreses proveïdores. Així mateix, s'estableix que la gestió, desenvolupament i integració de les dades que es generin en el CATCOMP s'adequaran i s'integraran al model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.⁵

L'**article 4** es dedica a la integració amb les aplicacions corporatives d'autenticació o control d'identitats per a l'Administració de la Generalitat i els ens locals, així com la consulta de

la disposició de transposició potestativa relativa a la possibilitat dels estats membres de fer obligatòria la utilització dels catàlegs electrònics en determinades contractacions.

⁴ La disposició addicional setzena estableix les normes a les quals s'han d'ajustar l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en els procediments que preveu aquesta Llei i, entre d'altres, preveu que la informació i les especificacions tècniques necessàries per a la presentació electrònica de les ofertes han d'estar a disposició de totes les parts interessades, no ser discriminatoris i ser conformes amb estàndards oberts, d'ús general i àmplia implantació (lletra b).

⁵ [Projecte de model per al govern de les dades.](#)⁵

dades a través de la Plataforma d'interoperabilitat i col·laboració administrativa (PICA), i l'actualització permanent de les seves integracions i la connexió amb les noves eines corporatives que es desenvolupin, sempre que aquestes noves integracions puguin resultar d'utilitat en la tramitació d'expedients de contractació.

Finalment, quant a les mesures de seguretat de l'aplicació, l'**article 5** disposa que es garantirà la confidencialitat de la informació i les comunicacions mitjançant l'aplicació de protocols segurs d'enciptació alhora que també s'assegurarà la integritat dels documents i la inaccessibilitat per part de terceres persones a les ofertes durant el període de licitació. El mateix precepte també estableix que el CATCOMP compleix amb els estàndards i requisits establerts a l'Esquema nacional de seguretat (ENS) i amb la normativa de protecció de dades. En definitiva, d'acord amb el contingut del Projecte d'ordre, l'aplicació s'ha desenvolupat garantint el compliment dels requisits establerts en les disposicions addicionals setzena i dissetena de la LCSP –així com també de l'article 36.2 de la Directiva 2014/24/UE, de conformitat amb el qual “los catálogos electrónicos cumplirán los requisitos aplicables a las herramientas de comunicación electrónicas, así como cualquier otro establecido por el poder adjudicador conforme al artículo 22”.

A la vista de la regulació continguda en el Projecte d'ordre, que s'estima conforme a dret, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya

INFORMA

Favorablement el Projecte d'ordre per la qual s'aprova l'aplicació del catàleg electrònic CATCOMP.

Barcelona, 4 de maig de 2023