

Informe 10/2026, de 24 d'abril, del Comitè de Preus de Contractes de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya sobre l'estructura de costos proposada pel Consell Comarcal del Maresme en relació a l'Acord Marc amb un únic adjudicatari per a la contractació dels serveis de recollida selectiva de residus, neteja viària, neteja de platges i deixalleries de la comarca del Maresme.

Antecedents

1. L'article 103 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), estableix que els preus dels contractes del sector públic poden ser objecte de revisió periòdica i predeterminada, en determinades circumstàncies, prèvia justificació i de conformitat amb el que preveu el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola (RD 55/2017), entre altres, en cas de contractes en què el període de recuperació de la inversió sigui igual o superior a cinc anys. A més, també estableix que "salvo en los contratos de suministro de energía, cuando proceda, la revisión periódica y predeterminada de precios en los contratos del sector público tendrá lugar en los términos establecidos en este capítulo, cuando el contrato se hubiese ejecutado, al menos, en el 20 por ciento de su importe y hubiese transcurrido un año desde su formalización".

Per la seva banda, l'article 9 del RD 55/2017, relatiu a la revisió periòdica i predeterminada de preus en els contractes del sector públic diferents dels contractes d'obres i dels contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, fixa el contingut que ha de tenir la memòria que acompanyi l'expedient de contractació, així com les previsions respecte de la revisió de preus que s'han d'especificar en els plecs, i estableix que la revisió no pot tenir lloc transcorregut el període de recuperació de la inversió del contracte.

Així mateix, d'acord amb l'apartat 7 d'aquest article 9, per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure en l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos emès, en l'àmbit de Catalunya, pel Comitè de Preus de Contractes de Catalunya, i que a aquests efectes l'òrgan de contractació ha de: a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos; b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat utilitzant, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebí dels operadors econòmics; c) Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies; i d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos a aquest Comitè de Preus de Contractes de Catalunya.

2. En data 10/03/2026 el Consell Comarcal del Maresme (en endavant CCM) va trametre a la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Pública sol·licitud d'informe preceptiu valoratiu de la estructura de costos relativa a l'*Acord Marc amb un únic adjudicatari per a la contractació dels serveis de recollida selectiva de residus, neteja viària, neteja de platges i deixalleries de la comarca del Maresme* (d'ara endavant, "l'Acord Marc"), juntament amb la documentació següent:

- Anunci d'informació pública amb la proposta d'estructura de de costos signat pel gerent del CCM en data 03/02/2026.
- Informe jurídic referent a la sol·licitud d'informe de revisió de preus signat per l'Assessora jurídica del CCM en data 11/12/2026.
- Memòria referent a l'informe de necessitats per la contractació dels serveis de recollida selectiva de residus, neteja viària, neteja de platges i deixalleries de la comarca del Maresme.
- Plec de clàusules administratives particulars (PCAP).
- Plec de prescripcions tècniques particulars (PPT).
- Estructures de costos rebudes dels operadors econòmics del sector.
- Informe tècnic valoratiu de l'estructura de costos per a la contractació dels serveis comarcals del Maresme de la recollida i transport de residus, neteja viària, neteja de platges i gestió de deixalleries signat pel Director d'Acció Climàtica i Territori del CCM en data 09/03/2026.
- Informe signat pel Director d'Acció Climàtica i Territori del CCM en data 09/03/2026 referent al tràmit d'informació pública de l'estructura de costos i a la inexistència d'al·legacions.
- Arxiu en format Excel on figuren els costos d'explotació del servei, l'estructura de costos del Contracte i el càlcul del període de recuperació de la inversió.

Posteriorment, en data 02/04/2026 el CCM va trametre la documentació següent:

- Versió actualitzada del Plec de Clàusules Administratives Particulars.
- Versió actualitzada de l'Informe tècnic valoratiu de l'estructura de costos realitzat per l'Àrea d'Acció Climàtica i Territori, sense signar.

3. La proposta d'estructura de costos per a l'Acord Marc de la qual se sol·licita informe, aprovada en data 26 de gener pel Ple i publicada a l'anunci del BOPB (amb CVE 202610023510), és la següent:

COMPONENTS DE COST	%
PERSONAL (Inclou personal serveis comuns)	47,69%
ALTRES DESPESES (costos indirectes de personal)	9,25%
COMBUSTIBLE	8,17%
MANTENIMENT I REPARACIONS	7,06%
ALTRES DESPESES (costos indirectes altres despeses)	2,55%
AMORTITZACIÓ I FINANÇAMENT	16,19%
Despeses Generals	5,45%
Benefici Industrial	3,64%
TOTAL	100%

Consideracions

1. Competència del Comitè de Preus de Contractes de Catalunya

D'acord amb l'article 17 del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, correspon al Comitè de Preus de Contractes de Catalunya informar sobre l'estructura de costos dels contractes del sector públic diferents dels contractes d'obres i dels contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques sotmesos a revisió periòdica i predeterminada de preus, sempre que el preu del contracte sigui igual o superior a cinc milions d'euros.

2. Observacions preliminars

L'objecte de la sol·licitud que dona lloc a aquest informe és l'avaluació de l'estructura de costos d'un acord marc amb un únic adjudicatari, que estableix tots els termes i condicions per a la prestació dels serveis de recollida selectiva de residus, neteja viària, neteja de platges i gestió de deixalleries a la comarca del Maresme, amb un valor estimat d'acord amb el PCAP de 582.139.633,4 €, corresponent a l'escenari màxim en què la totalitat dels municipis de la comarca –amb excepció de Mataró– s'adhereixin al servei durant la seva vigència. En aquest marc, es preveu l'adjudicació d'un contracte basat per a cada municipi que s'adhereixi, mitjançant el corresponent conveni, als serveis oferts pel CCM, determinant-se en cada cas el volum i les característiques de les prestacions.

D'altra banda, el PCAP estableix a efectes de la presentació d'ofertes i del càlcul de la revisió de preus, un pressupost base de licitació anual de 5.663.104,37 € (IVA exclòs), corresponent a les prestacions que actualment tenen delegades al CCM deu municipis.

En relació amb les particularitats de la configuració del sistema de racionalització objecte de la sol·licitud, escau efectuar una consideració general sobre la determinació dels imports a efectes de la revisió de preus, qüestió que presenta incidència transversal en diversos apartats del present informe. L'estructura de costos s'ha elaborat prenent com a referència els serveis actualment prestats, si bé l'Acord Marc preveu la possible incorporació de nous municipis, la qual cosa podria comportar una ampliació dels serveis així com de la seva variabilitat.

En aquest sentit, i al marge d'haver de qüestionar la viabilitat jurídica de la configuració de la licitació pel que fa a la necessària delimitació dels Acords marc, tant subjectiva, amb la identificació correcta dels poders adjudicadors que els podran aplicar, com objectiva, pel que fa a les quantitats i al valor estimat i màxim dels contractes basats —que opera com a límit amb caràcter jurídicament vinculant, de manera que un cop assolit s'esgoten els efectes de l'acord marc—¹; així com també pel que fa al respecte al principi de competència, atès que es preveu la contractació amb una única empresa per a la prestació dels serveis, de tota la comarca i per una durada de 10 anys; com a qüestions jurídiques que es plantegen vinculades al règim de revisió de preus objecte d'aquest informe, cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 103 de la LCSP, la revisió periòdica i predeterminada s'estableix en relació amb contractes concrets. En aquest sentit, l'acord marc, d'acord amb l'article 219 de la LCSP, no constitueix un contracte d'execució directa sinó un instrument de racionalització de la compra amb el qual es fixen les condicions aplicables a les concretes contractacions que s'hi basaran, fet que planteja dubtes sobre la procedència d'establir una revisió de preus referida a l'acord marc en si mateix. Així, el plec de l'Acord Marc podria establir mecanismes o criteris generals de revisió aplicables als contractes basats, vinculats als components de cost efectivament revisables —com ara els costos salarials, el combustible o altres índexs oficials representatius—, sempre que aquests es defineixin de manera clara, objectiva i conforme als requisits establerts al RD 55/2017.

3. Requisits procedimentals

L'òrgan de contractació ha dut a terme, de conformitat amb l'article 9.7 del RD 55/2017, els tràmits següents:

- a) Sol·licitud a cinc operadors econòmics del sector de la seva estructura de costos.
- b) Elaboració d'una proposta d'estructura de costos.
- c) Tràmit d'informació pública de la proposta d'estructura de costos per un termini de 20 dies.
- d) Remissió de la proposta d'estructura de costos a l'òrgan competent per emetre l'informe valoratiu.

¹ Tal com ha assenyalat aquesta Junta Consultiva de Contractació Pública en [l'informe 11/2022](#).

Pel que fa al tràmit previst a la lletra a), l'òrgan de contractació indica que va trametre la sol·licitud d'estructures de costos a un total de set operadors econòmics del sector, i va rebre resposta de sis d'ells.

Tanmateix, es constata que totes les respostes aportades van ser obtingudes fa més d'un any i mig, circumstància que afecta la representativitat de la informació facilitada respecte dels costos vigents en el moment de la tramitació de l'expedient.

4. Circumstàncies que han de concórrer perquè sigui procedent la revisió de preus i l'informe preceptiu del Comitè de Preus

L'expedient de contractació dels contractes amb un preu igual o superior a 5 milions d'euros ha d'incloure l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos emès pel Comitè de Preus quan sigui procedent la revisió periòdica i predeterminada per concórrer les dues circumstàncies següents:

- a) Que el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a cinc anys, justificat de conformitat amb el criteri que estableix l'article 10 del RD 55/2017.
- b) Que estigui previst així en els plecs, que han de detallar la fórmula de revisió.

La revisió de preus està prevista en el PCAP, que en detalla la corresponent fórmula.

El CCM ha previst una vigència de l'Acord Marc de 10 anys. En aquest període de vigència es podran subscriure contractes basats amb una durada màxima de 10 anys des de l'adjudicació dels contractes basats dels serveis que actualment ja presta el CCM. Els contractes basats dels serveis actualment delegats, tindran una durada a partir de la seva adjudicació d'un màxim de 10 anys, atenent al període de recuperació de les inversions directament relacionades amb els contractes, i en els nous contractes basats la seva durada es determinarà tenint en compte l'amortització de les inversions necessàries, circumstàncies que s'hauran de justificar en l'expedient del contracte basat amb indicació de les inversions a les quals es refereixi i del seu període de recuperació, que no podrà superar el termini dels 10 anys dels contractes dels serveis actualment delegats. De manera que tots els contractes basats hauran de tenir la finalització en el mateix moment.

Es considera necessari assenyalar que de la documentació aportada no es desprèn la justificació necessària d'excepcionalitat que permet ampliar el termini màxim de vigència dels acords marc previst a l'article 219 de la LCSP. En aquest sentit, cal tenir en compte que hauria estat possible establir una vigència de l'acord marc de quatre anys i fixar una durada màxima dels contractes basats de fins a deu anys, a comptar des de la data d'adjudicació del primer contracte basat. De manera que igualment, tots els basats finalitzessin en el mateix moment i adaptant el termini de cada contracte basat al seu càlcul del període de recuperació de la inversió, si escau.

Pel que fa al període de recuperació de la inversió, el CCM ha aportat un càlcul que el fixa en nou anys i dos mesos. Tanmateix, aquest càlcul es basa en un escenari en que únicament es consideren els ingressos derivats dels serveis actualment prestats a deu municipis, amb un import anual de 5.663.104,37 €, sense que s'hagi pogut verificar la correspondència d'aquests ingressos amb els serveis que efectivament es prestaran. No s'ha pogut verificar la traçabilitat d'aquest import ni la seva determinació a partir de preus unitaris associats als serveis prestats a cada municipi.

Les inversions inicials considerades en la documentació aportada, tant a l'estudi econòmic com al càlcul del període de recuperació de la inversió, semblen referir-se a les necessitats associades a la prestació dels serveis en aquests municipis que actualment tenen les competències delegades al CCM. En conseqüència, no s'ha pogut determinar l'impacte que podria tenir la incorporació de nous municipis sobre l'estructura de costos ni sobre les inversions necessàries, especialment en aquells supòsits en què fos necessari incrementar els mitjans materials per garantir la correcta prestació dels serveis.

En relació amb les inversions inicials, quantificades en 8.143.013,34 €, s'hi inclou l'adquisició de vehicles i materials de nova incorporació per un import de 6.889.659,00 €, així com la possible adquisició dels recursos corresponents al contracte actual per un import de 1.253.354,34 €. Aquests darrers recursos es preveu que puguin ser utilitzats durant un període transitori màxim de divuit mesos des de la data d'adjudicació. En aquest sentit, el PCAP preveu que el servei es pugui iniciar amb vehicles de transitorietat de segona mà no adscrits al servei o bé amb els vehicles de l'actual empresa adjudicatària, en cas que s'arribi a un acord de traspàs. No obstant això, la inclusió del valor total dels recursos relacionats a l'annex I com a inversió inicial sembla indicar que l'òrgan de contractació ha considerat aquest darrer escenari com a base del càlcul econòmic. Cal tenir en compte que, en escenaris alternatius —com ara el lloguer dels recursos transitoris o l'ús de vehicles propietat del nou adjudicatari—, el període de recuperació de la inversió podria variar de manera significativa.

Respecte de l'Acord Marc, no és possible verificar el càlcul del període de recuperació de la inversió, atès que aquest s'ha determinat a partir dels costos i ingressos associats exclusivament als serveis que actualment es presten als municipis que disposen de conveni amb el CCM. Tampoc es pot valorar l'impacte que podria tenir sobre aquest període la incorporació de nous municipis ni la possible necessitat d'efectuar inversions addicionals per a la prestació dels serveis corresponents. En aquest sentit, el període de recuperació de la inversió calculat es correspondria, si escau, amb els contractes basats associats als municipis actualment adherits, que constitueixen l'escenari sobre el qual s'han determinat els costos, els ingressos i les inversions inicials, en coherència amb el fet que les inversions es troben vinculades a l'execució dels contractes basats i no a l'Acord Marc en si mateix.

Al PPT s'especifica que els vehicles de nova adquisició amortitzables i els vehicles que s'adquireixin del llistat de l'Annex 1, seran d'ús exclusiu del servei i una vegada finalitzi el període de recuperació de la inversió seran de propietat del CCM. En aquest sentit, cal

recordar que l'article 10 del RD 55/2017 estableix que, encara que no se'n prevegi l'alienació efectiva en el moment de fer les projeccions, s'ha d'incloure com a cobrament procedent de les activitats d'inversió el valor residual dels actius. Aquest valor s'entén com l'import que es podria recuperar al terme del contracte o bé al final de la vida útil de l'element patrimonial, ja sigui per la seva venda al mercat o per altres mitjans. Per determinar-lo s'han d'analitzar les característiques dels elements patrimonials, com ara la seva vida útil, els possibles usos alternatius, la mobilitat o la seva divisibilitat. Cal considerar en aquest cas, que s'ha estimat una vida útil de 10 anys i que hi ha un període de transició de 18 mesos fins que arribi la nova maquinaria.

5. Estructura de costos proposada

Aquest informe té per objecte valorar la traçabilitat de la informació i la consistència econòmica del model per obtenir l'estructura de costos. Tanmateix, no n'és objecte la validació dels valors econòmics emprats, en la mesura que requereix coneixements especialitzats quant a l'activitat objecte del contracte.

La configuració de l'Acord Marc dificulta la definició d'una estructura de costos única i representativa del conjunt de prestacions que poden derivar-se'n, atesa la possible heterogeneïtat entre municipis pel que fa a la intensitat dels serveis, els mitjans necessaris i les inversions associades. Aquesta circumstància pot afectar tant la consistència de l'estructura de costos com la idoneïtat de la fórmula de revisió de preus proposada.

Cal tenir en compte que l'Acord Marc integra diferents tipologies de serveis —recollida de residus, neteja viària, neteja de platges i gestió de deixalleries—, amb característiques tècniques i requeriments operatius diferenciats, a més, respecte de municipis de diferent tipologia. En aquest context, l'estructura de costos i els imports utilitzats per al càlcul de la revisió de preus es basen essencialment en la configuració actual dels serveis i en les particularitats dels municipis actualment adherits als serveis oferts pel CCM.

Segons s'indica a l'informe tècnic aportat, la proposta d'estructura de costos s'ha elaborat a partir de les estructures de costos facilitades (fa més d'un any i mig) pels operadors econòmics consultats. No obstant això, de l'anàlisi de les dades contingudes al full de càlcul aportat es desprèn que la proposta s'ha construït principalment a partir de l'estudi econòmic corresponent als serveis que actualment presta el CCM, i que posteriorment, el resultat obtingut s'ha contrastat amb les respostes rebudes dels operadors econòmics del sector.

Un cop homogeneïtzada una de les respostes rebudes —atès que no incorporava a la seva estructura de costos les despeses generals ni el benefici industrial—, es presenta una taula comparativa de creació pròpia que inclou la proposta feta per l'òrgan de contractació, la mitjana de les respostes dels operadors consultats, així com els valors mínims i màxims observats a les respostes per a cadascun dels components de cost:

	Proposta Consell Comarcal del Maresme	Mitjana operadors	Mínim	Màxim
PERSONAL (Inclou personal serveis comuns)	56,94%	65,87%	63,00%	68,00%
ALTRES DESPESES (costos indirectes de personal)				
COMBUSTIBLE	8,17%	6,03%	5,25%	8,00%
MANTENIMENT I REPARACIONS	7,06%	5,31%	3,50%	7,00%
ALTRES DESPESES (costos indirectes altres despeses)	2,55%	2,38%	1,00%	3,60%
AMORTITZACIÓ I FINANÇAMENT	16,19%	11,33%	10,00%	13,00%
Despeses Generals	5,45%	5,02%	4,13%	6,00%
Benefici Industrial	3,64%	4,05%	3,00%	5,00%

Al mateix informe tècnic es justifiquen les principals diferències observades entre els pesos dels diferents components de cost. Així, la considerable menor ponderació del component corresponent al "Personal" en la proposta del Consell Comarcal s'atribueix al fet que els operadors econòmics consultats acostumen a prestar serveis de recollida de residus conjuntament amb serveis de neteja viària, els quals requereixen una major intensitat de personal, mentre que en l'àmbit actual del Consell Comarcal només un municipi inclou aquest tipus de servei. Pel que fa al major pes del component "Amortització i finançament", aquest s'explica principalment per la necessitat de disposar d'un nombre més elevat de vehicles en comparació amb contractes que afecten un únic municipi. L'increment en el component "Combustible" l'atribueix a que els recorreguts que hauran de fer els camions de recollida de residus seran més llargs que si el servei fos per un únic municipi.

No s'ha pogut verificar la traçabilitat dels components de l'estructura de costos per als diferents serveis. Tampoc s'ha pogut determinar les bases de càlcul ni el nombre d'unitats necessàries en cada cas. Cal revisar el component de personal i el de personal dels serveis comuns, ja que sembla que es pot haver duplicat en els càlculs. Així mateix, no s'ha pogut verificar el criteri utilitzat per a la distribució efectuada de la partida conjunta d'explotació entre els conceptes de "Combustible" i "Manteniment i reparacions". Aquests dos components han estat considerats com a revisables dins de l'estructura de costos proposada i, amb la documentació aportada, no es pot establir els criteris que permeten determinar la seva quantificació.

6. Fórmula de revisió de preus i la seva connexió amb l'estructura de costos

La revisió ha d'estar prevista en els plecs, els quals han de detallar la fórmula de revisió a aplicar, i han d'especificar com a mínim:

- a) El desglossament dels components de cost de l'activitat objecte del contracte i la ponderació de cadascun d'ells sobre el preu del contracte.
- b) Els preus individuals o índexs de preus específics associats a cada component de cost susceptible de revisió.
- c) Els mecanismes d'incentiu d'eficiència, en el seu cas, previstos en l'article 7 del RD 55/2017.

La revisió està prevista al PCAP i estableix com a components revisables les despeses de personal (CP) que inclou la suma dels pesos de "personal" i de "Altres despeses (costos indirectes de personal)", el dels combustibles (CE) i els de manteniment (CM).

La fórmula de revisió proposada és la següent:

$$Preu(i+1)=Preu_i \times Kt$$

On

$$Kt=[CP \times (1+IMS)+CE \times (1+CEC)+CM \times (1+IRME_i)+NR]$$

Els plecs quantifiquen els coeficients dels diferents termes de la fórmula de revisió traslladant els pesos dels diferents components de l'estructura de costos proposada en tant per u, segons normativa. Quedant el terme de revisió:

$$Kt=[0,5694 \times (1+IMS)+0,0817 \times (1+CEC)+0,0706 \times (1+IRME_i)+0,2783]$$

Pel que fa a la divisió entre combustibles d'origen fòssil i electricitat que s'ha fet a la fórmula de revisió pel coeficient del cost de l'energia (CE) i que correspon amb el component "Combustible"² que apareix a l'estructura de costos, no s'ha pogut verificar si en tots dos casos estem davant de costos significatius, atès que ni al PCAP ni al PPT es detallen els vehicles i equips que empraran els diferents tipus d'energia en funció de les hores d'utilització. Tenint en compte l'exposat anteriorment, caldria segregat els diferents vehicles en funció de la font d'energia emprada i les hores d'utilització, separa-ho en dos components a l'estructura de costos i aplicar el corresponent índex de revisió per cada un, sempre que el seu cost es pugui considerar significatiu, atenent els criteris establerts a l'article 7 del RD 55/2017.

A la revisió dels combustibles fòssils li aplica la Variació anual del preu del gasoil d'automoció que publica el *Ministeri de Foment* (VAC), la qual cosa fa suposar que l'únic tipus de combustible fòssil serà el gasoil. Al preu de l'energia li aplica l'Índex de revisió de

² El PCAP fa el desglossament de la variació anual del preu de l'energia (CEC) següent: $CEC = Ng \times VAC + Ne \times IPRIe$ on Ng = percentatge de vehicles amb combustible de gasoil, gasolina o equivalent respecte el total i Ne = percentatge de vehicles amb energia elèctrica respecte el total.

l'energia per al conjunt de l'Estat Espanyol que es fa servir pel càlcul del IPRle (índex de preus industrials), cal tenir en compte que aquest índex inclou en la seva metodologia de càlcul la variació dels preus del gas i de l'electricitat, en aquest sentit es podria emprar un índex més específic que tingués en compte únicament la variació del preu de l'electricitat. Tanmateix caldria emprar els valors corresponents al "índex" i no a la "variació anual", ja que aquesta no es vàlida per dates de revisió posteriors a l'any següent de la formalització (valor origen).

S'especifica al PCAP que s'utilitzarà com a índex de referència en el moment de la revisió la mitjana dels valors publicats els darrers 12 mesos anteriors a la revisió quan aquesta tingui caràcter anual i l'índex sigui de publicació mensual.

Es preveu que la revisió de preus es faci anualment un cop transcorregut el primer any des de la formalització de l'Acord Marc, i quan s'hagi executat almenys el 20% de l'import dels contractes basats. Així, i malgrat la LCSP estableix l'exigència per a tots els contractes, també els basats, de que "el primer 20 por ciento ejecutado y el importe ejecutado en el primer año transcurrido desde la formalización quedarán excluidos de la revisión", d'acord amb la previsió establerta al plec únicament s'exigeix per als contractes basats que es compleixi el requisit relatiu al 20% d'execució.

A la clàusula 44 del PCAP relativa al preu dels contractes derivats diu que el preu de cada contracte basat serà el que resulti d'aplicar a les prestacions que es contracten els preus unitaris d'adjudicació determinats en l'Acord Marc, actualitzats, si s'escau amb la revisió de preus aprovada. Això no es coherent amb la operativa descrita a la revisió de preus que s'ha exposat al paràgraf anterior.

L'òrgan de contractació assenyala al PCAP que no escau la incorporació de mecanismes d'incentiu d'eficiència a la fórmula de revisió de preus, atenent les característiques del servei i les tipologies dels vehicles emprats en la seva prestació. Tanmateix, aquesta consideració no es troba suficientment justificada, atès que no es concreten ni les característiques específiques del servei ni les tipologies de vehicles que fonamentarien aquesta decisió.

Conclusió

D'acord amb el que s'ha exposat i a la vista de la documentació aportada, l'estructura de costos de l'acord marc no s'adequa als requeriments procedimentals establerts al RD 55/2017 i, a més, no es disposa d'elements suficients per verificar que la revisió de preus proposada s'ajusta als requisits previstos a l'article 103 de la LCSP, en relació amb la configuració de l'Acord Marc i dels contractes basats que se'n deriven.

En particular, a la vista dels antecedents i de les consideracions contingudes en el present informe, addicionalment a haver de qüestionar la viabilitat jurídica de la configuració de la licitació en els termes apuntats en les consideracions preliminars d'aquest informe, es formulen les observacions següents:

1. Es plantegen dubtes sobre la idoneïtat d'establir un règim de revisió de preus referit al conjunt de l'Acord Marc, atesa la seva naturalesa com a sistema de racionalització.
2. Es considera necessari reiterar la consulta als operadors econòmics, d'acord amb el que s'indica a la consideració 3, per obtenir-ne informació actualitzada i homogenia.
3. No s'ha pogut verificar adequadament el càlcul del període de recuperació de la inversió de l'Acord Marc, en els termes exposats a la consideració 4.
4. Es recomana revisar els pesos dels components de cost de l'estructura de costos proposada, així com la traçabilitat dels imports emprats, en el sentit indicat a la consideració 5.
5. Es recomana revisar els índexs i valors emprats en la fórmula de revisió de preus, en els termes exposats a la consideració 6.
6. Cal revisar la coherència en l'operativa de la revisió de preus respecte el termini d'aplicació, d'acord amb el que s'indica a la consideració 6.
7. La justificació relativa a la no incorporació de mecanismes d'incentiu d'eficiència a la fórmula de revisió de preus no es troba suficientment fonamentada, d'acord amb el que s'indica a la consideració 6.

Adicionalment, es recorda a l'òrgan de contractació l'obligació de comunicar a aquest Comitè de Preus, a efectes informatius, l'estructura de costos que inclogui el plec de la licitació corresponent, de conformitat amb el que disposa el mateix article 9 del RD 55/2017.

Barcelona, 24 d'abril de 2026