



Informe 7/2023, de 15 de febrer, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Ple)

Assumpte: Projecte d'ordre d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica

ANTECEDENTS

I. En compliment del que preveu l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta Junta Consultiva ha d'emetre un informe preceptiu sobre el Projecte d'ordre d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica.

Aquest Projecte d'ordre estableix, en la seva part dispositiva, el següent:

“Capítol I. Disposició general

Article 1

Objecte

1.1 S'aprova l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública de Catalunya (PSCP), que constitueix el punt de referència únic i complet per a la difusió de la informació de l'activitat relativa a la contractació pública i dels perfils de contractant de tots els òrgans de contractació de Catalunya. Així mateix, s'aprova l'aplicació de les eines de licitació electrònica que hi té integrades, de Sobre digital i Oferta telemàtica, que constitueixen mecanismes electrònics d'enviament i custòdia de les proposicions en els procediments de contractació pública de forma segura fins que es donin les condicions d'obertura que permetin l'accés al seu contingut, amb l'objectiu de dotar els òrgans de contractació de Catalunya i les empreses d'eines per realitzar el procés de licitació per mitjans electrònics amb garanties jurídiques i tècniques.

1.2 Les aplicacions es basen en un desenvolupament a mida, han estat desenvolupades d'acord amb els estàndards de programació establerts pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya i resideixen en les instal·lacions del proveïdor de serveis d'aquesta.

Capítol II. La Plataforma de serveis de contractació pública de Catalunya (PSCP)

Article 2

Accés i contingut de l'aplicació

2.1 La PSCP és accessible a l'adreça electrònica (URL en proves).

2.2 L'autenticació de totes les persones usuàries que accedeixen a la part de l'aplicació d'ús de l'Administració (Gestor de publicacions) es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatius de la Generalitat (GICAR) o a través de l'eina de gestió d'identitats de l'extranet de les administracions catalanes (EACAT), que gestiona el Consorci Administració Oberta de Catalunya (Consorci AOC).

Les funcions de publicació d'informació requereixen accés amb certificat digital qualificat de treballadora o treballador públic.

La part pública de la PSCP no està subjecta a control d'accés, excepte pel que fa a l'espai propi de les empreses licitadores. L'accés a l'alta i les gestions específiques des d'aquest espai requereix l'ús d'un certificat digital qualificat.

2.3 L'eina interna del Gestor de publicacions de la PSCP consta de les funcionalitats següents:

- Perfil de contractant
 - Manteniment de dades bàsiques del perfil, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Manteniment d'adreces i contactes del perfil, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió i publicació de documents associats al perfil.
 - Gestió i publicació d'enllaços d'interès del perfil.
- Espais de licitació (expedients)
 - Manteniment i consulta de les dades bàsiques de l'espai de licitació.
 - Gestió i publicació de la informació i dels documents d'un espai de licitació: alerta futura, consulta preliminar del mercat, anunci previ, anunci de licitació, informació de la fase en avaluació, adjudicació, anunci de formalització, informació de la fase d'execució, encàrrec a mitjà propi, publicacions agregades i anul·lacions.
 - Sol·licitud de publicació en una data i hora concreta.
 - Accés exclusiu, que permet fer la publicació d'un anunci no visible a la PSCP per convidar empreses en procediments no subjectes a publicitat.
- Gestió de comunicats
 - Tauler d'avisos a nivell d'expedient publicat a l'espai virtual: avisos i recursos.
 - Intercanvi de preguntes i respostes amb les empreses licitadores.
- Notificacions
 - Enviament de notificacions i comunicacions electròniques relatives a l'expedient publicat a l'espai de licitació, a través del mòdul de funcions comunes.
- Administració del sistema
 - Estadístiques d'ús de l'aplicació.
 - Consulta de la informació dels espais de licitació.
 - Manteniment dels àmbits organitzatius, òrgans de contractació i unitats de contractació dependents, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Manteniment de les persones usuàries associades a un òrgan de contractació: administrador/administradora, editor/editora i validador/validadora, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió d'avisos per les persones usuàries tant de la part pública com de la part privada, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió de manuals i contingut formatiu, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió del Registre d'incidències.
 - Consulta del Registre de traçabilitat de les diferents accions realitzades per les persones usuàries o bé per processos interns en els espais de licitació i en la gestió de la PSCP.

2.4 La part pública de la PSCP consta de les funcionalitats següents:

- Cercador
 - Cerca d'expedients actius independentment de la fase en què es trobin.
 - Filtratge d'expedients per una o diverses fases a la vegada.
 - Possibilitat de cercar expedients de la Plataforma de contractació del sector públic de l'Estat.
 - Exportació a Excel dels resultats de les cerques.
- Consulta dels perfils de contractant
 - Cerca de perfils de contractant.
 - Consulta de les dades associades al perfil de contractant.
 - Consulta dels documents publicats associats al perfil de contractant.
- Serveis de subscripció
 - Sistema proactiu d'avisos de noves licitacions a través de subscripció i comunicació mitjançant correu electrònic.
 - Sistema proactiu d'avisos, en cas de canvis en un espai de licitació.
- Consulta de l'espai de licitació

- Consulta de totes les fases, esmenes i publicacions dels espais de licitació, així com consulta i descàrrega de tota la documentació associada a la publicació
- Consulta del tauler d'avisos relatius a la licitació
- Enviament de preguntes sobre la licitació i consulta de respostes publicades per l'organisme contractant
- Accés a la presentació de proposicions amb les eines de licitació electrònica corporatives
- Espai d'empreses licitadores
- Dades del perfil d'empresa licitadora.
- Espai de Les meves licitacions i Les meves ofertes presentades
- Altres serveis a empreses, incorporats a mesura que estiguin disponibles.
- Registre d'incidències, en el qual es fan constar totes les incidències tècniques que es produeixen que afecten la PSCP o les eines de licitació electrònica integrades, i sistema d'avisos generals.

Serveis d'integració que ofereix la PSCP:

- Serveis web per a l'intercanvi de dades i documents de contractació entre el Gestor corporatiu d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya i altres gestors d'expedients de contractació.
- Sindicació amb la Plataforma de contractació del sector públic de l'Estat amb una integració bidireccional mitjançant la qual la informació publicada a la PSCP es publica, també, a la plataforma estatal i a la inversa, de forma que des de la PSCP, amb una única cerca, es poden recuperar les publicacions d'ambdues plataformes.
- Generació d'un fitxer amb les dades de les publicacions actives perquè es pugui consultar des del Portal de dades obertes.

Article 3

Integracions amb altres sistemes d'informació

3.1 La PSCP està integrada amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i del Consorci AOC següents:

- GICAR (Gestor d'identitats i control d'accés a recursos de la Generalitat de Catalunya), per a l'autenticació de persones usuàries i, en l'àmbit local i universitats, IDP d'EACAT (Gestor d'identitats del Consorci AOC).
- PSIS (Plataforma de serveis d'identificació i signatura del Consorci AOC), per a la validació de signatures i l'obtenció del segell de temps per al procés de certificació de la publicació d'informació.
- VALid (Validador de credencials d'identitat del Consorci AOC) per a l'autenticació de les empreses licitadores d'acord amb els mecanismes d'autenticació i nivells de garantia establerts per a cada actuació.
- GEEC (Gestor corporatiu d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya) i altres gestors d'expedients de contractació, per a l'intercanvi de dades i documents de contractació.
- Mòdul de funcions comunes de les eines de contractació electrònica per a:
 - Enviament de notificacions i comunicacions electròniques relatives als expedients de contractació, mitjançant el servei eNotum del Consorci AOC
 - Gestió i manteniment dels òrgans de contractació
 - Gestió i manteniment de les persones usuàries
 - Avisos i manuals
- Eines de licitació electrònica de la Generalitat de Catalunya: Sobre digital, Oferta telemàtica i Subhasta electrònica.
- Antivirus corporatiu de la Generalitat de Catalunya, per detectar possibles infeccions en la documentació dels expedients.

Així mateix, es preveu la possibilitat que la PSCP s'integri amb altres aplicacions o sistemes.

3.2 Les aplicacions de les entitats d'àmbit local i universitats poden integrar-se amb la PSCP mitjançant la interfície única que proporciona el Consorci AOC.

Article 4

Mesures de seguretat

4.1 La PSCP constitueix la seu electrònica de contractació pública per als òrgans de contractació que hi tenen residenciat el seu perfil de contractant, amb els efectes previstos en la normativa reguladora del règim jurídic del sector públic. Pel que fa a l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, la PSCP és una subseu electrònica.

La PSCP utilitza per a identificar-se i garantir una comunicació segura un certificat qualificat d'autenticació de lloc web o mitjà equivalent, com un certificat de seu electrònica, de manera que les persones usuàries disposen de garanties quant a l'autenticitat de la PSCP, i la comunicació entre les persones usuàries i la PSCP es fa mitjançant protocols segurs de comunicacions, els quals xifren les dades intercanviades entre les parts i en garanteixen la confidencialitat. Per a la comunicació entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb què s'integra, també s'utilitzen protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts. A aquest efecte, l'aplicació empra un certificat de dispositiu d'aplicació digitalment assegurada (CDA) quan la integració ho requereix.

4.2 El sistema disposa de sonda de disponibilitat, que envia alertes en cas de caiguda del servei de la PSCP per tal de tenir-ne coneixement i poder actuar amb la màxima celeritat per restablir el servei.

4.3 L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya desplega de manera recurrent accions per garantir una prevenció, protecció i seguretat correctes i un funcionament segur de la PSCP, per tal de reduir els riscos a què puguin estar subjectes els serveis, processos i dades d'aquesta plataforma. La governança d'aquestes actuacions es porta a terme a través del programa de seguretat del departament competent en matèria de contractació pública.

4.4 La PSCP està subjecte al compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i de la normativa de protecció de dades personals.

El Departament competent en matèria de contractació pública, amb la col·laboració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i del Centre de Tecnologies de la Informació i Comunicació, vetlla perquè la PSCP doni compliment als marcs normatius aplicables, mitjançant el desplegament de les mesures de seguretat corresponents, l'execució de les auditories de compliment i el seguiment dels plans d'acció associats per resoldre els incompliments identificats.

Article 5

Publicació amb efectes jurídics

5.1 La PSCP disposa dels mecanismes necessaris per garantir fefaentment el moment de la difusió de la informació que s'hi publica. Concretament:

- Manté un registre (log, o traça) de les publicacions realitzades.
- Cada entrada d'aquest registre incorpora un segell de data i hora emès per la Plataforma de serveis d'identificació i signatura (PSIS) del Consorci AOC.
- Cada entrada del registre incorpora un resum criptogràfic de l'entrada anterior per garantir l'ordre de publicació, de manera que no sigui possible eliminar entrades intermèdies ni tampoc inserir entrades falses.

Els rellotges dels sistemes que formen la PSCP se sincronitzaran amb una font fiable de temps.

5.2 S'utilitzen diferents mecanismes per assegurar la inviolabilitat de la informació publicada, així com les mesures següents per fer-ne l'auditoria:

- Polítiques de seguretat física en el Centre de Processament de Dades, que garanteixen que la PSCP resideix en un lloc segur i d'accés restringit.
- Mecanismes de seguretat per garantir que les comunicacions entre el servidor de base de dades només es pot realitzar des del servidor d'aplicacions de la PSCP.
- Auditoria de la base de dades.
- L'aplicació impedeix que un document publicat pugui ser modificat. Tota la informació publicada queda registrada en el registre de publicacions amb el resum criptogràfic de les dades publicades.

Capítol III. Eines de licitació electrònica: El Sobre Digital i l'Oferta Telemàtica

Article 6

Accés i contingut

6.1 Les eines de licitació electrònica corporatives són accessibles per a les persones usuàries dels òrgans de contractació a través de l'adreça electrònica de la PSCP. L'autenticació es realitza, en els mateixos termes establerts en l'article 2 d'aquesta Ordre, a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR) o a través de l'eina de gestió d'identitats de l'extranet de les administracions catalanes (EACAT), i les funcions de publicació d'informació requereixen accés amb certificat digital qualificat de treballadora o treballador públic.

Les eines de licitació electrònica corporatives són accessibles per a les empreses licitadores des de l'adreça electrònica específica de l'espai virtual de licitació a PSCP de cada expedient en el qual s'hagin establert com a eines per a la presentació d'ofertes el Sobre digital o l'Oferta telemàtica. Des d'aquesta adreça, les empreses poden accedir a les eines i preparar i presentar les ofertes. En el moment de fer la presentació de la proposició, les empreses licitadores envien el document resum d'oferta signat electrònicament amb un certificat digital de signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat de signatura electrònica.

6.2 La presentació de proposicions mitjançant les eines de Sobre digital i Oferta telemàtica es basa en una aplicació web i es fa mitjançant protocols segurs de comunicacions, els quals xifren les dades intercanviades entre les parts i en garanteixen la confidencialitat.

Adicionalment, en el cas de l'eina de Sobre digital, es xifren les proposicions abans de ser enviades i són les empreses licitadores les que custodien les claus amb les quals s'iniciarà, en el moment que correspongui, el procés de desxifrar les proposicions presentades.

6.3 El servei de licitació electrònica ofereix les funcionalitats següents.

6.3.1 Espai de configuració de la licitació electrònica per part dels òrgans de contractació, que permet:

En l'Oferta telemàtica

- Definir els documents requerits.
- Determinar les dates d'obertura.
- Fer el seguiment de les proposicions presentades.

En el Sobre digital

- Definir i actualitzar el nombre de sobres per cada lot d'una licitació, la documentació que cal presentar a cada sobre, identificant l'obligatorietat dels documents, i fer esmenes, si escau.
- Identificar les persones que han de participar en l'obertura dels sobres i el quòrum mínim necessari per l'obertura. Identificar les persones membres de la mesa en les licitacions en què escaigui constituir mesa de contractació.
- Determinar les dates i els intervals d'obertura de cada sobre de la licitació.
- Fer seguiment de les proposicions presentades.

6.3.2 Eina web de presentació de proposicions, que ofereix a les empreses licitadores un espai virtual de preparació i presentació d'ofertes i els permet:

- Fer la inscripció a la licitació mitjançant un formulari web, amb la qual les empreses obtenen un enllaç al seu espai propi i únic de preparació de l'oferta. En el cas de l'eina d'Oferta telemàtica, l'espai de preparació de l'oferta queda protegit amb una paraula clau.
- Preparar la documentació de l'oferta en diferents moments o des de diferents estacions de treball i enviar la documentació a mesura que es va preparant. En el cas de Sobre digital la documentació s'envia de forma xifrada.
- Generar el document resum de l'oferta. Aquest document es descarrega del sistema i conté un índex amb tots els documents presentats que la componen i les corresponents empremtes electròniques. Les empreses licitadores han de signar aquest document fora de l'eina.
- Enviar el resum de l'oferta signat. La presentació de les proposicions es considera efectuada amb la recepció d'aquest document al registre d'entrada de l'òrgan de contractació.
- D'acord amb el que disposa la normativa de contractació pública, l'eina permet la presentació en dues fases, seleccionant els documents o arxius que conformaran l'oferta sense enviar-los i presentant el resum signat amb l'índex i les empremtes digitals dels documents seleccionats i fent

l'enviament dels documents en el termini de les 24 hores posteriors a la presentació del resum signat de l'oferta.

- Descarregar el justificant de presentació de l'oferta, amb la data i hora de presentació i el número de registre d'entrada.
- En el cas de Sobre digital, enviar les paraules clau que inicien el procés de desxifrar els documents de cada sobre un cop passat el termini de presentació de proposicions. A aquest efecte les empreses reben un recordatori que envia l'eina automàticament o bé les persones usuàries de l'organisme contractant manualment, si bé les empreses també poden accedir a l'espai i enviar les paraules clau, sense rebre cap recordatori.
- Un cop oberts els sobres, des d'aquesta eina es pot donar resposta a requeriments realitzats per l'òrgan de contractació i fer enviaments de documents amb un nou registre d'entrada i un justificant d'enviament. També es pot fer una sol·licitud per enviar documentació sense requeriment previ de l'òrgan de contractació.

6.3.3 Espai d'obertura de proposicions per part dels òrgans de contractació, que permet:

- Autenticar les persones que han de participar en l'obertura de la documentació presentada, validant que s'arriba al quòrum mínim establert a la configuració.
- Consultar l'estat de la recepció de les paraules clau de les empreses licitadores, en el cas de Sobre digital i, si escau, demanar-les de forma manual.
- Consultar la informació de les empreses i de les persones signants dels resums de les proposicions.
- Obrir les proposicions segons les condicions establertes en la configuració de la licitació.
- Consultar l'estat d'obertura dels sobres en el cas de presentació de proposicions mitjançant l'eina de Sobre digital.
- Consultar les proposicions obertes i el seu contingut.
- Rebutjar proposicions i informar del motiu del rebutjament.
- Readmetre proposicions rebutjades.
- Obrir el canal de contacte amb les empreses que han fet la sol·licitud a través de l'eina de presentació de proposicions.
- Generar l'informe de traces tècniques de les accions realitzades per les empreses licitadores i per les empreses que no han presentat oferta.
- Consultar el registre d'accions de l'obertura, mitjançant un document que conté la relació de les accions produïdes al llarg del procés d'obertura.
- Consultar els resums de les proposicions.
- Filtrar i ordenar les proposicions segons diversos criteris.
- Generar un document amb la llista d'empreses que han presentat oferta per a aquella licitació.
- Desxifrar els arxius que no s'han pogut desxifrar correctament de forma automàtica.
- Comprovar l'empremta electrònica dels documents, si és el cas.
- Comprovar la signatura dels documents, si és el cas.
- Obtenir l'empremta electrònica d'un document, sense necessitat de sortir de l'eina.
- Enviar sol·licituds d'aclariments, esmenes i requeriments de documentació.

Serveis d'integració que ofereixen les eines de licitació electrònica:

- Servei web per a sistemes externs que permet enviar informació de l'expedient per a la configuració de la licitació electrònica
- Servei web per a la recuperació de les ofertes presentades amb les eines de licitació electrònica des de sistemes externs.

Article 7

Integracions amb altres sistemes d'informació

Les eines de licitació electrònica disposen de la integració amb les aplicacions corporatives següents:

- GICAR (Gestor d'identitats i control d'accés a recursos), per a l'autenticació amb usuari i paraula de pas per als usuaris registrats al LDAP corporatiu o al de l'EACAT, o per mitjà del certificat digital acceptat pel Consorci AOC.

- PSIS (Plataforma de serveis d'identificació i signatura, del Consorci AOC), per a la validació de la signatura de les ofertes.
 - S@rcat (registre d'entrada i sortida), per al registre de presentació de documents i proposicions i, en el cas d'ens locals, el MUX (Multiplexor de registre telemàtic) del Consorci AOC.
 - Antivirus corporatiu de la Generalitat de Catalunya, per a la detecció de possibles infeccions de les proposicions presentades.
 - eNotum, a través dels serveis que ofereix el mòdul de Funcions comunes, per a l'enviament de notificacions i comunicacions electròniques relatives als expedients de contractació.
- Així mateix, es preveu la possibilitat que les eines de licitació electrònica s'integrin amb altres aplicacions o sistemes.

Article 8

Mesures de seguretat

8.1 La modalitat de signatura electrònica admesa en els sistemes de transmissió i recepció electrònica de proposicions i recepció electrònica de sol·licituds de participació, és la signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica en els termes previstos en la normativa reguladora de la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques.

8.2 La comunicació de les persones usuàries dels òrgans de contractació i de les empreses licitadores amb les eines de licitació electrònica es fa mitjançant protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació. Per a la comunicació entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb què s'integra, també s'utilitzen protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts. A aquest efecte, l'aplicació empra un certificat de dispositiu d'aplicació digitalment assegurada (CDA) quan la integració ho requereix.

8.3 El sistema disposa de sonda de disponibilitat, que envia alertes en cas de caiguda del servei per tal de tenir-ne coneixement i poder actuar amb la màxima celeritat per restablir el servei.

8.4 L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya desplega de manera recurrent accions per garantir una prevenció, protecció i seguretat correctes i un funcionament segur de les eines de licitació electrònica, per tal de reduir els riscos a què puguin estar subjectes els serveis, processos i dades d'aquestes eines. La governança d'aquestes actuacions es porta a terme a través del programa de seguretat del Departament competent en matèria de contractació pública.

8.5 Les eines de licitació electrònica estan subjectes al compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i a la normativa de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El departament competent en matèria de contractació pública, amb la col·laboració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i del Centre de Tecnologies de la Informació i Comunicació, vetlla perquè les eines de licitació electrònica donin compliment als marcs normatius aplicables, mitjançant el desplegament de les mesures de seguretat corresponents, l'execució de les auditories de compliment, i el seguiment dels plans d'acció associats per resoldre els incompliments identificats.

8.6 Les proposicions electròniques a presentar per les empreses licitadores mitjançant l'eina de sobre digital són xifrades en origen (al navegador de l'ordinador de l'empresa licitadora) abans de ser enviades. L'aplicació garanteix que la longitud de la clau utilitzada per al xifratge satisfà els requisits de complexitat mínims, la qual cosa, combinada amb la utilització d'un joc d'algorismes de xifratge criptogràficament robustos, assegura la confidencialitat de les proposicions presentades.

8.7 Les proposicions presentades amb les eines de licitació electrònica es custodien en un repositori segur amb mecanismes d'alerta en cas d'accés indegut.

En l'eina de Sobre digital, en el qual les proposicions estan xifrades, l'obtenció de les claus per desxifrar les proposicions, custodiades per les empreses licitadores, només es pot realitzar una vegada finalitzat el termini de presentació d'ofertes que s'ha configurat per a cada licitació. En el cas que alguna de les empreses hagi optat per l'opció de l'enviament de documents, seleccionats prèviament, dins les 24 hores posteriors a la presentació del resum signat de l'oferta, l'obtenció de les claus de desxifratge només es pot realitzar a partir de les 24 hores després del termini de presentació de proposicions.

En l'eina de Sobre digital, un cop desxifrades, les proposicions passen per l'antivirus corporatiu. Si l'antivirus detecta un document infectat, aquest document no es pot descarregar ni obrir a les instal·lacions de l'Administració.

En les proposicions presentades per l'eina d'Oferta telemàtica, l'antivirus corporatiu es passa en el moment de l'enviament. Si l'antivirus detecta un document infectat, aquest document no es pot enviar.

Article 9

Procés tècnic per a la presentació de proposicions

9.1 La informació relativa a les dates d'obertura de les proposicions definida a les eines de licitació electrònica se certifica en el moment de la seva publicació a la PSCP, juntament amb la resta de les dades de l'expedient, d'acord amb el mecanisme descrit a l'article 6.1 d'aquesta Ordre.

9.2 Les proposicions s'envien per canal segur i es dipositen al repositori segur, on es custodien de manera que només es poden recuperar amb els drets d'accés necessaris. Aquests drets d'accés només els tenen les persones designades i únicament els poden exercir, amb l'autenticació prèvia, quan compleixi el moment d'obertura establert. Addicionalment, amb l'eina de Sobre digital, les proposicions es xifren al navegador de l'ordinador de les empreses licitadores utilitzant mecanismes estàndards de xifratge abans de ser enviades.

9.3 En el moment en què l'empresa licitadora genera el resum de l'oferta, el sistema comprova que contingui tota la documentació assenyalada com a obligatòria per l'òrgan de contractació en configurar la licitació, i mostra un avís en cas que no la contingui, sense impedir generar el resum. Així mateix, el sistema comprova que estiguin enviats tots els documents que s'hagin seleccionat en el moment de la preparació de l'oferta i, en cas que s'hagi seleccionat algun document que no s'hagi enviat a l'espai de presentació de proposicions, el sistema mostra un avís que demana confirmació a l'empresa licitadora per continuar amb el procés de generació del resum de l'oferta, en el qual queda constància dels documents pendents d'enviar. En aquests casos, el sistema es guarda també l'empremta digital d'aquests documents pendents d'enviar per poder garantir-ne la integritat posteriorment.

9.4 El document resum de cada oferta, generat per l'eina i que conté les empremtes digitals de tots els documents que la componen, permet comprovar que no se n'altera contingut des de la seva generació.

9.5 En el moment de la presentació de l'oferta es validen les signatures de les empreses licitadores mitjançant la Plataforma de serveis d'identificació i signatura (PSIS) del Consorci AOC. El sistema no impedeix la presentació d'ofertes la signatura de les quals no s'hagi pogut validar, i tampoc la de les que no continguin tots els documents assenyalats com a obligatoris en la configuració de les licitacions, si bé dona avís a les empreses i deixa constància als òrgans de contractació d'aquestes circumstàncies, que tindran les conseqüències en els procediments de contractació que l'òrgan competent respectiu determini.

Disposició addicional

La integració de la PSCP amb el Registre públic de contractes i el Diari Oficial de la Unió Europea i la integració de les eines de licitació electrònica amb l'eNotum, així com l'espai de perfil d'empresa licitadora, són funcionalitats previstes que estaran disponibles un cop se'n finalitzi el desenvolupament.

Disposició derogatòria

Es deroga l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i Sobre digital.

Disposició final

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

II. L'article 4.1.a del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon a aquesta Junta Consultiva informar preceptivament sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació administrativa. D'altra banda, l'article 8.1 del mateix Decret 376/1996 atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació d'aquests informes.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. Les competències d'aquesta Junta, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública, circumscriuen l'abast d'aquest informe a analitzar si les previsions que conté el Projecte d'ordre s'ajusten a la normativa en la dita matèria. En aquest sentit, cal precisar que no s'entren a valorar aspectes relatius a l'adequació del Projecte d'ordre a la normativa de procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general, la qual ha de ser valorada pels serveis jurídics competents.

II. El Projecte d'ordre consta d'una exposició de motius, 10 articles estructurats en tres capítols, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final. A la vista del seu contingut, procedeix fer les consideracions següents:

L'**exposició de motius** del Projecte d'ordre indica que mitjançant l'Ordre ECF/313/2008, de 23 de juny, es va aprovar l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública (en endavant, PSCP), amb la finalitat de constituir l'eina d'informació i prestació de serveis relacionats amb la contractació pública a Catalunya, així com de ser el punt central d'informació en els aspectes relacionats amb les licitacions, adjudicacions i en altres de relacionats amb la contractació pública, que va esdevenir, a partir de la seva posada en funcionament el juliol de 2008, una peça clau de l'estratègia corporativa de contractació electrònica de Catalunya. A més, també al·ludeix al fet que posteriorment s'han anat incorporant a la PSCP funcionalitats de manera gradual. En aquest sentit, s'assenyala que amb l'Ordre ECF/457/2010, de 29 de setembre, l'Ordre ECO/58/2012, de 22 de febrer, i l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol¹, es van aprovar les noves funcionalitats i el catàleg evolucionat de serveis oferts als òrgans de contractació i a la ciutadania i a les empreses, entre els quals destaquen, especialment, els de licitació electrònica, amb què s'ha dotat la PSCP de les eines necessàries per a la presentació electrònica d'ofertes en tot tipus de procediments, la qual cosa va permetre donar compliment a l'obligatorietat d'ús dels mitjans electrònics en aquest àmbit prevista en les directives comunitàries del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Certament, l'article 22 de la Directiva 2014/24/UE disposa que els estats membres han de garantir que totes les comunicacions i tots els intercanvis d'informació i, en particular, la presentació electrònica d'ofertes, es duguin a terme utilitzant mitjans de comunicació electrònics. Tal com s'assenyala en el considerant 52 de la mateixa Directiva, els mitjans

¹ El Projecte d'aquesta Ordre va ser objecte de l'[Informe 4/2017, de 16 de maig, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya](#).

d'informació i comunicació electrònics “deben convertirse en el método estándar de comunicación e intercambio de información en los procedimientos de contratación, ya que hacen aumentar considerablemente las posibilidades de los operadores económicos de participar en dichos procedimientos en todo el mercado interior. Para ello, debe hacerse obligatoria la transmisión de anuncios en formato electrónico, la puesta a disposición del público por medios electrónicos de los pliegos de la contratación y –tras un período transitorio de 30 meses– una comunicación totalmente electrónica, lo cual significa la comunicación por medios electrónicos en todas las fases del procedimiento, incluida la transmisión de solicitudes de participación y, en particular, la presentación (electrónica) de las ofertas”.

En aquest sentit, i atesa l'obligatorietat de l'ús de mitjans electrònics en els procediments de contractació pública establerta també en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP)², així com l'ampliació considerable de les obligacions de publicitat en el perfil de contractant, en l'exposició de motius del Projecte d'ordre s'indica que el perfil de contractant es configura com la principal eina de publicitat, comunicació, informació i interacció entre els poders adjudicadors i les empreses en el procés de contractació pública, i consolida la Plataforma com una peça fonamental del sistema corporatiu de contractació pública electrònica de Catalunya.

D'altra banda, s'assenyala que transcorreguts quasi quinze anys des que es va posar en marxa, amb un funcionament plenament consolidat i en un escenari d'avanç continu en la implementació dels serveis oferts, es fa necessari, d'una banda, transformar-la tecnològicament a fi d'actualitzar-ne la infraestructura i els components tècnics per permetre millorar-ne el rendiment general i, principalment, abordar l'obsolescència tecnològica de l'eina de gestió i, d'altra banda, millorar-la i ampliar-la funcionalment, principalment amb la incorporació d'una fase específica d'execució dels contractes i amb la incorporació de la informació per tal que es mostri de manera estructurada i en formats oberts i reutilitzables. Així mateix, també s'amplia el fitxer de dades obertes per facilitar la reutilització i garantir la transparència, donant així compliment a l'obligació establerta en l'article 347.8 de la LCSP, de conformitat amb el qual en les plataformes de serveis de contractació pública la informació s'ha de publicar en estàndards oberts i reutilitzables, i en l'article 63.1 de la LCSP, d'acord amb el qual tota la informació que contenen els perfils de contractant s'ha de publicar en formats oberts i reutilitzables, i ha de continuar accessible al públic durant un període de temps no inferior a 5 anys, sense perjudici que es permeti l'accés a expedients anteriors davant de sol·licituds d'informació.

A més, es fa referència al fet que, en paral·lel, s'aborda la transformació de les eines de licitació electrònica corporatives, de Sobre digital i d'Oferta telemàtica, per homogeneïtzar-ne el funcionament, tant des del punt de vista de les empreses licitadores com dels gestors públics, construint solucions específiques i definitives i incorporant noves funcionalitats i millores. En concret, entre d'altres, es millora la configuració de les fases de negociació i s'amplien les funcionalitats de l'eina d'Oferta telemàtica amb les del Sobre digital.

² Establerta en la disposició addicional quinzena de la LCSP, en la qual s'afirma que la tramitació dels procediments d'adjudicació de contractes comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades d'aquells per mitjans exclusivament electrònics (apartat 2), i que la presentació d'ofertes i sol·licituds de participació s'ha de fer utilitzant mitjans electrònics, excepte en determinats casos (apartat 3).

Finalment, en l'exposició de motius s'indica que aquesta transformació tecnològica i funcional de la PSCP i de les eines de licitació electrònica s'emmarca dins l'eix 3 del Pla de Govern de la XIV legislatura, amb l'objectiu de garantir la màxima traçabilitat i transparència, complir amb les garanties establertes per la normativa europea així com millorar l'experiència, tant dels òrgans de contractació de les administracions públiques catalanes com de les empreses, i s'incardina en l'estratègia corporativa de contractació pública electrònica, en el marc de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública i les polítiques d'Administració digital de l'Administració de la Generalitat, aprovada per l'Acord GOV/171/2022, de 30 d'agost, pel qual s'aprova l'Estratègia catalana de millora de la compra pública.

Mitjançant l'**article 1** del Projecte, relatiu a l'objecte, s'aprova l'aplicació de la PSCP com a punt de referència únic i complet per a la difusió de la informació de l'activitat relativa a la contractació pública i dels perfils de contractant de tots els òrgans de contractació de Catalunya, així com també l'aplicació de les eines de licitació electrònica que té integrades, de Sobre digital i Oferta telemàtica, que constitueixen mecanismes electrònics d'enviament i custòdia de les proposicions en els procediments de contractació pública de forma segura fins que es donin les condicions d'obertura que permetin l'accés al seu contingut, amb l'objectiu de dotar els òrgans de contractació de Catalunya i les empreses d'eines per realitzar el procés de licitació per mitjans electrònics amb garanties jurídiques i tècniques.

Actualment, en l'article 347.3 de la LCSP es preveu la possibilitat que les comunitats autònomes estableixin serveis d'informació similars a la Plataforma de contractació del sector públic de l'Estat en els quals han d'allotjar els seus perfils de contractant de manera obligatòria, tant els seus propis òrgans de contractació com els dels seus ens, organismes i entitats vinculats o dependents, que s'han de gestionar i difondre exclusivament a través d'aquests i que han de constituir un punt d'accés únic als perfils de contractant dels ens, organismes i entitats adscrits a la comunitat autònoma corresponent.³

En l'àmbit de Catalunya, també cal destacar que l'article 43 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, disposa que la publicació de la informació sobre l'activitat contractual es fa efectiva mitjançant el perfil del contractant allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de Catalunya i al Registre públic de contractes de Catalunya (apartat 1) i que la informació a publicar relativa als contractes subscrits s'ha de facilitar a través d'un enllaç a la Plataforma de serveis de contractació pública i al Registre públic de contractes, segons correspongui (apartat 3.a).

L'**article 2** especifica com es durà a terme l'accés a la PSCP i quin serà el seu contingut. En aquest sentit, assenyala l'adreça electrònica concreta a través de la qual serà accessible la

³ Convé recordar que els perfils de contractant residenciats a les plataformes de contractació tenen el seu antecedent més remot en el "perfil de comprador" previst en la Directiva 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis, que va ser transposada a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en l'article 309 de la qual es van regular per primera vegada dites plataformes. En l'àmbit de Catalunya, com s'ha dit, va ser mitjançant l'Ordre ECF/313/2008, de 23 de juny, que es va aprovar l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública, que ara es projecta derogar.

PSCP, garantint l'accés dels interessats a la Plataforma a través d'un portal únic, d'acord amb el que disposa l'article 347.6 de la LCSP.

En segon lloc, es fa referència a l'autenticació de totes les persones usuàries a la part de l'aplicació d'ús de l'Administració i s'assenyala que la part pública de la PSCP no està subjecta a control d'accés, excepte pel que fa a l'espai propi de les empreses licitadores, de conformitat amb l'article 63.2 de la LCSP, que disposa que l'accés a la informació dels perfils de contractant és lliure i no requereix identificació prèvia –si bé afegeix que la identificació es pot requerir per accedir a serveis personalitzats associats al contingut del perfil de contractant com ara subscripcions, enviament d'alertes, comunicacions electròniques i enviament d'ofertes, entre d'altres.

A continuació, es detalla el contingut de l'aplicació diferenciant l'eina interna del Gestor de publicacions, la part pública de la PSCP i els serveis d'integració. En relació amb l'eina interna del Gestor de publicacions, inclou funcionalitats de manteniment i gestió tant del perfil de contractant com dels espais de licitació (expedients) i incorpora la gestió de comunicats, l'enviament de notificacions i comunicacions electròniques, i l'administració del sistema.

Pel que fa a les funcionalitats previstes a la part pública de la PSCP, es preveuen les necessàries per garantir, d'una manera efectiva, el compliment dels principis que inspiren la contractació pública, de lliure concurrència, publicitat i transparència. Quant als serveis d'integració, cal destacar que s'inclou la sindicació amb la Plataforma de contractació del sector públic de l'Estat amb una integració bidireccional mitjançant la qual la informació publicada a la PSCP es publica, també, a la plataforma estatal i a la inversa. D'aquesta manera, es dona compliment efectiu a l'obligació que tenen les comunitats autònomes de publicar, ja sigui directament o bé per interconnexió amb dispositius electrònics d'agregació de la informació, la convocatòria de totes les licitacions i els seus resultats en la Plataforma de contractació del sector públic, prevista en el tercer paràgraf de l'article 347.3 LCSP.⁴

En l'**article 3** s'enumeren les integracions de la PSCP amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya, es preveu la possibilitat que la PSCP s'integri amb altres aplicacions o sistemes i, pel que fa a les aplicacions de les entitats d'àmbit local i universitats, s'estableix que poden integrar-se amb la PSCP mitjançant la interfície única que proporciona el Consorci AOC.

Quant a les mesures de seguretat de la PSCP, l'**article 4** del Projecte d'ordre disposa que la PSCP, com a seu electrònica de contractació pública per als òrgans de contractació que hi tenen residenciat el seu perfil de contractant, i com a subseu electrònica a l'àmbit de la

⁴ Aquest flux i intercanvi d'informació necessaris entre administracions es va establir, abans de l'entrada en vigor de la LCSP, en la disposició addicional tercera de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, d'acord amb la qual s'han de publicar a la Plataforma de contractació del sector públic estatal, en tot cas, directament pels òrgans de contractació o bé per interconnexió amb dispositius electrònics d'agregació de la informació de les diferents administracions i entitats públiques, la convocatòria de licitacions, i els seus resultats, de totes les entitats que integren el sector públic.

Generalitat de Catalunya⁵, utilitza per identificar-se i garantir una comunicació segura un certificat qualificat d'autenticació de lloc web o mitjà equivalent, com un certificat de seu electrònica, de manera que les persones usuàries disposen de garanties quant a l'autenticitat de la PSCP, i la comunicació entre les persones usuàries i la PSCP es fa mitjançant protocols segurs de comunicacions, els quals xifren les dades intercanviades entre les parts i en garanteixen la confidencialitat. A més, s'estableix que per a la comunicació entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb què s'integra, també s'utilitzen protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts i, a aquest efecte, l'aplicació empra un certificat de dispositiu d'aplicació digitalment assegurada (CDA) quan la integració ho requereix.

El mateix article 4 també regula qüestions específiques de les mesures de seguretat de què disposa la PSCP, entre les quals destaquen la sonda de disponibilitat, que envia alertes en cas de caiguda del servei de la PSCP per tal de tenir-ne coneixement i poder actuar amb la màxima celeritat per restablir el servei; la intervenció de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, que desplega de manera recurrent accions per garantir una prevenció, protecció i seguretat correctes i un funcionament segur de la PSCP, per tal de reduir els riscos a què puguin estar subjectes els serveis, processos i dades d'aquesta plataforma); la subjecció de la PSCP al compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i de la normativa de protecció de dades personals, i en aquest sentit, la col·laboració entre el departament competent en matèria de contractació pública, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i el Centre de Tecnologies de la Informació i Comunicació, per tal que la PSCP doni compliment als marcs normatius aplicables, mitjançant el desplegament de les mesures de seguretat corresponents, l'execució de les auditories de compliment i el seguiment dels plans d'acció associats per resoldre els incompliments identificats.

L'**article 5**, relatiu a la publicació amb efectes jurídics, preveu que la PSCP disposa dels mecanismes necessaris per garantir fefaentment el moment de la difusió de la informació que s'hi publica i, en aquest sentit, s'enumeren els diferents mecanismes que s'utilitzen per assegurar la inviolabilitat de la informació publicada i les mesures per fer-ne l'auditoria.

Així mateix, es disposa que els rellotges dels sistemes que formen la PSCP se sincronitzaran amb una font fiable de temps. Aquesta previsió dona compliment a l'article 347.4 de la LCSP, el qual estableix que la plataforma de contractes del sector públic ha de disposar d'un sistema de segellat de temps que permeti acreditar fefaentment l'inici de la difusió pública de la informació que s'hi inclogui.

Pel que fa al capítol relatiu a les eines de licitació electrònica corporatives, en l'**article 6** es regula l'accés i contingut a les eines de licitació electrònica corporatives de Sobre digital i Oferta telemàtica, i s'hi indica que són accessibles, d'una banda, per a les persones usuàries dels òrgans de contractació a través de l'adreça electrònica de la PSCP i, d'altra banda, per a les empreses licitadores, des de l'adreça electrònica específica de l'espai virtual de licitació a PSCP de cada expedient en el qual s'hagin establert com a eines per a la presentació d'ofertes el Sobre digital o l'Oferta telemàtica –per tant, des d'aquesta adreça les empreses poden accedir a les eines i preparar i presentar les ofertes. En aquest sentit, es matisa que la

⁵ D'acord amb la disposició addicional quarta del Decret 232/2013, de 15 d'octubre, pel qual es crea la Seu electrònica.

presentació de proposicions mitjançant les eines de Sobre digital i Oferta telemàtica es basa en una aplicació web i es fa mitjançant protocols segurs de comunicacions, els quals xifren les dades intercanviades entre les parts i en garanteixen la confidencialitat. Addicionalment, en el cas de l'eina de Sobre digital, es xifren les proposicions abans de ser enviades i són les empreses licitadores les que custodien les claus amb les quals s'iniciarà, en el moment que correspongui, el procés de desxifrar les proposicions presentades.

Cal recordar que, tal com disposa l'apartat primer de la disposició addicional setzena de la LCSP relativa a les normes a què s'han d'ajustar l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, la informació i les especificacions tècniques necessàries per a la presentació electrònica de les ofertes i sol·licituds de participació, inclòs el xifratge i la validació de la data, han d'estar a disposició de totes les parts interessades, no ser discriminatoris i ser conformes amb estàndards oberts, d'ús general i àmplia implantació (apartat b); i els programes i les aplicacions necessàries per a la presentació electrònica de les ofertes i sol·licituds de participació han de ser d'ampli ús, fàcil accés i no discriminatoris, o s'han de posar a disposició dels interessats per part de l'òrgan de contractació (lletra c).

També en aquest precepte s'enumeren les funcionalitats que el servei de licitació electrònica ofereix i es diferencien l'espai de configuració de la licitació electrònica per part dels òrgans de contractació, l'eina web de presentació de proposicions –que ofereix a les empreses licitadores un espai virtual de preparació i presentació d'ofertes– i l'espai d'obertura de proposicions per part dels òrgans de contractació. Pel que fa a la presentació de proposicions, es preveu que l'eina permeti la presentació en dues fases, seleccionant els documents o arxius que conformaran l'oferta sense enviar-los i presentant el resum signat amb l'índex i les empremtes digitals dels documents seleccionats i fent l'enviament dels documents en el termini de les 24 hores posteriors a la presentació del resum signat de l'oferta, donant compliment a la possibilitat prevista en l'apartat 1.h) de la mateixa disposició addicional setzena de la LCSP.

En aquest sentit, es constata que l'aplicació que s'aprova amb el Projecte d'ordre dona compliment a l'obligació establerta en la disposició addicional dissetena de la LCSP relativa al fet que les eines i els dispositius de recepció electrònica de les ofertes i de les sol·licituds de participació garanteixin, com a mínim i pels mitjans tècnics i procediments adequats, que es pugui determinar amb precisió l'hora i la data exactes de la recepció de les ofertes, de les sol·licituds de participació i de la documentació associada a aquestes (apartat a).

D'altra banda, en l'**article 7** s'enumeren les aplicacions corporatives amb les quals les eines de licitació electrònica s'integren, i s'estableix la possibilitat que s'integrin amb altres aplicacions o sistemes; i en l'**article 8** es preveu que en els sistemes de transmissió i recepció electrònica de proposicions i recepció electrònica de sol·licituds de participació la modalitat de signatura electrònica admesa és la signatura electrònica basada en un certificat qualificat de signatura electrònica.

Respecte d'aquesta previsió cal recordar la disposició addicional primera del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, que preveu l'ús de la "signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica" en els termes previstos en el Reglament número 910/2014/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior i pel qual es

deroga la Directiva 1999/93/CE; si bé els certificats emesos en compliment d'aquest Reglament i la Llei 6/2020, de l'11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança, són tots qualificats.

D'altra banda, en el mateix article 8 es determina que la comunicació de les persones usuàries dels òrgans de contractació i de les empreses licitadores amb les eines de licitació electrònica es fa mitjançant protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació, i que per a la comunicació entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb què s'integra, també s'utilitzen protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts. A aquest efecte, s'assenyala que l'aplicació emprà un certificat de dispositiu d'aplicació digitalment assegurada (CDA) quan la integració ho requereix.

Aquest article 8 també regula, de la mateixa manera que en el cas de la PSCP, qüestions específiques de les mesures de seguretat de què disposen les eines de licitació electròniques, entre les quals destaquen les següents: la sonda de disponibilitat; la intervenció de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya; la subjecció de les eines de licitació electròniques al compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i de la normativa de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals; i la col·laboració entre el Departament competent en matèria de contractació pública, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i el Centre de Tecnologies de la Informació i Comunicació.

A més, el mateix precepte disposa que les proposicions electròniques a presentar per les empreses licitadores mitjançant l'eina de sobre digital són xifrades en origen i s'assegura la confidencialitat de les mateixes amb base a la longitud de la clau utilitzada per al xifratge, combinada amb la utilització d'un joc d'algorismes de xifratge criptogràficament robustos; que les proposicions es custodien en un repositori segur amb mecanismes d'alerta en cas d'accés indegut, de manera que només es pot realitzar una vegada finalitzat el termini de presentació d'ofertes que s'ha configurat per a cada licitació i, en el cas que alguna de les empreses hagi optat per l'opció de l'enviament de documents, seleccionats prèviament, dins les 24 hores posteriors a la presentació del resum signat de l'oferta, l'obtenció de les claus de desxifratge només es pot realitzar a partir de les 24 hores després del termini de presentació de proposicions; i que un cop desxifrades, les proposicions passen per l'antivirus corporatiu i, en les proposicions presentades per l'eina d'Oferta telemàtica, l'antivirus corporatiu es passa en el moment de l'enviament.

En aquest sentit, cal recordar la necessitat, establerta en l'apartat 1.d) de la disposició addicional setzena de la LCSP, que els sistemes de comunicacions i per a l'intercanvi i emmagatzematge d'informació puguin garantir de manera raonable, segons l'estat de la tècnica, la integritat de les dades transmeses i que només els òrgans competents, en la data assenyalada per a això, hi puguin tenir accés, o que en cas de trencament d'aquesta prohibició d'accés, la violació es pugui detectar amb claredat; i ofereixin prou seguretat, d'acord amb l'estat de la tècnica, davant dels virus informàtics i altres tipus de programes o codis nocius.

Finalment, l'article 9 regula detalladament el procés tècnic per a la presentació de proposicions, en el qual es fa especial èmfasi a les garanties que ofereix aquest procés. Així, estableix que la informació relativa a les dates d'obertura de les proposicions definida a les eines de licitació electrònica se certifica en el moment de la seva publicació a la PSCP, juntament amb la resta de les dades de l'expedient; i que les proposicions s'envien per canal

segur i es dipositen al repositori segur, on es custodien de manera que només es poden recuperar amb els drets d'accés necessaris.

Així, es dona compliment a les obligacions que estableix la disposició addicional dissetena, relativa als requisits específics relatius a les eines i els dispositius de recepció electrònica de documents, de garantir raonablement que ningú tingui accés a les dades i documents transmesos segons aquests requisits abans que finalitzin els terminis especificats (lletra b); que, únicament, les persones autoritzades puguin fixar o modificar les dates d'obertura de les dades i documents rebuts (apartat c); que, en les diferents fases del procediment de contractació, només les persones autoritzades puguin accedir a la totalitat o a part de les dades i documents presentats (apartat d); que només les persones autoritzades puguin donar accés a les dades i documents transmesos, i només després de la data especificada (apartat e); que les dades i documents rebuts i oberts en aplicació d'aquests requisits només siguin accessibles a les persones autoritzades a tenir-ne coneixença (apartat f); i que en cas que s'infringeixin o s'intentin infringir les prohibicions o condicions d'accés, es pugui garantir raonablement que les infraccions o temptatives siguin clarament detectables (lletra g).

A més, en el mateix article 9 del Projecte d'ordre es fa referència al fet que el sistema guarda l'empremta digital dels documents per tal de poder garantir-ne la integritat i que el document resum de cada oferta, generat per l'eina i que conté les empremtes digitals de tots els documents que la componen, permet comprovar que no se n'altera contingut des de la seva generació. També s'assenyala que el sistema no impedeix la presentació d'ofertes la signatura de les quals no s'hagi pogut validar –en tant que, com és sabut, els defectes relatius a la signatura de les ofertes poden ser esmenables–, així com tampoc impedeix la presentació de les ofertes que no continguin tota la informació assenyalada com a obligatòria en la configuració de la licitació, si bé en deixa constància als òrgans de contractació –a més de donar-ne avís a les empreses–, per tal que siguin aquests o les mesures de contractació les que determinin les conseqüències d'aquestes circumstàncies en els procediments respectius, com a òrgans competents, d'acord amb la normativa de contractació pública.

Per tant, a la vista de la regulació continguda en el Projecte d'ordre, que s'estima conforme a dret, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya,

INFORMA

Favorablement el Projecte d'ordre d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica.

Barcelona, 15 de febrer de 2023